



12.067945



GEMEENTE UTRECHT
INGEKOMEN

- 4 DEC 2012

College van B&W van Utrecht
p/a SO, Afd. Juridische Zaken en
Beleid

t.a.v. dhr. [REDACTED]

Postbus 8406

3503 RK Utrecht

Utrecht, 03-12-2012

Betreft: Aanvulling schriftelijke zienswijze op “Vooraankondiging last onder dwangsom (Concept) Mariaplaats 11-12 Utrecht”, 19 juli 2012, kenmerk 02647-L / CHZ_KLA-12-07057-CDZKC-5074 .

Geachte heer [REDACTED],

Enige tijd geleden hebben wij naar aanleiding van genoemde “vooraankondiging last onder dwangsom” een briefwisseling en een prettig gesprek gehad met de heer [REDACTED]. Daar werd ondermeer gemeld dat indien wij maatregelen zouden nemen en ons naar behoren zouden conformeren aan de geluidsnormen, op een bepaald moment wellicht in aanmerking kwamen voor een intrekking van voornoemde.

Naast dat wij inmiddels akoestische doeken en een geluidssluis in de voordeur hebben laten plaatsen, hebben wij tevens een akoestisch onderzoek laten uitvoeren door dBcontrol (zie bijlage), om te kijken waar verdere pijnpunten liggen. Daar bleek ondermeer uit dat het niet aannemelijk is dat de geluidsoverlast zoals beschreven in de vooraankondiging van ons afkomstig kan zijn geweest.

Graag willen wij dit rapport met u bespreken om te komen tot een intrekking van de sanctie zoals die er nu ligt.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Stairway to Heaven BV



dB|control

Event noise monitoring & research

rapport

**geluidsmetingen
café Stairway**

Utrecht



De Corantijn 27-J
1689 AN Zwaag

T (+31) 229 76 90 71

M (+31) |

E info@dbcontrol.nl

I www.dbcontrol.nl

Colofon:

Datum rapport : 23 oktober 2012

Opgesteld door : dBControl
[REDACTED]
De Corantijn 27-J
1689 AN ZWAAG (NL)

Aanvrager : Cafe Stairway to Heaven
Mariaplaats 11/12
3511 LJ Utrecht

dBControl houdt zich sinds 2001 bezig met geluidsmeting en geluidsbeheersing bij grote evenementen in België en Nederland. Enkele voorbeelden uit het verleden zijn ILOVETECHNO en Bassleader (Gent), Reverse en Studio54 (Sportpaleis Antwerpen), Laundry Day (Antwerpen), Lovethe90's/80's/SensationWhite/Black/FouteParty (Hasselt), Hommel festival (Lilse Bergen), Ansarat (Turnhout), Lowlands (Dronten), Westerpark Live (Amsterdam), Arrow Rock en Rockin Park (Nijmegen), Pinkpop (Landgraaf), Beatstad (Den Haag), Rock Werchter, Tomorrowland, Prince (Gent), Bon Jovi (Zeebrugge), Pukkelpop. Daarnaast doet dBControl ook aan research in opdracht van klanten (bijv. studie naar Europese geluidsnormen) en beleidsvorming op nationaal niveau in Nederland en België voor het geluidsniveau bij evenementen.

dBControl is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel Alkmaar, Nederland, onder nummer 37098054.

[REDACTED]

1. Inleiding

In opdracht van *café Stairway to Heaven* in Utrecht is door *dBControl* een geluidsonderzoek uitgevoerd.

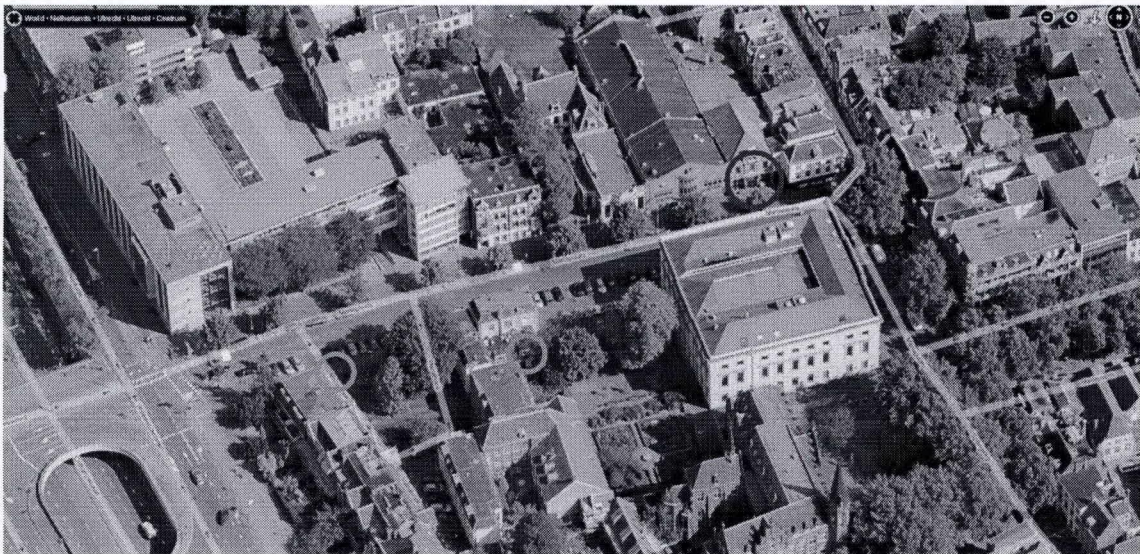
De aanleiding voor dit geluidsonderzoek was een controlemeting op 7 juli 2012 door de gemeente Utrecht. Daarbij werd een geluidsoverschrijding geconstateerd bij een woning in de buurt. Naar aanleiding daarvan is een dwangsom opgelegd aan het café.

De opdrachtgever wil nu door middel van dit korte akoestisch onderzoek aantonen dat de gemelde overschrijding technisch gezien niet van zijn cafe afkomstig kan zijn.

Omdat de gemeente Utrecht ook heeft aangedrongen op maatregelen wil de opdrachtgever weten wat het effect is van doeken nabij de entree van het café.

2. Situatie omschrijving

Het aandachtsgebied buiten het cafe is in figuur 1 aangeduid.



Figuur 1, cafe (rode cirkel) en woningen (blauwe cirkel).

3. Overtreding

In bijlage A is de overtreding weergegeven van 7 juli 2012, opgesteld door de gemeente Utrecht. De overtreding zou gaan om een getalswaarde van 63,2 dB(A).

Dit getal is, volgens het verslag, opgebouwd uit:

- een meetwaarde van 56,2 dB(A)
 - gevelreflectie - 3,0 dB(A)
 - muziekcorrectie 10,0 dB(A)
- +
63,2 dB(A).

De grafiek is niet goed leesbaar en de getalswaarde van meting is onduidelijk te lezen.

Gerelateerd aan een nachtnorm van 42 dB(A) zou dit een overschrijding van 21 dB(A) betekenen.

4. Metingen

Meetapparatuur

Voor het uitvoeren van de geluidsmetingen is de volgende apparatuur gebruikt (tabel 1):

Tabel 1, Meetapparatuur

Omschrijving:	Merk :	Type
geluidsniveaumeter	Rion	NL32
ijkbron	Rion	NC74

De geluidsniveaumeter NL-32 is van het "type 1 IEC- 60651" en "type 1 IEC60804". De geluidmeter is voor aanvang van het evenement gekalibreerd door dBControl met behulp van de NC74 ijkbron.

Meetpunten

Door de gemeente Utrecht is in de brief niet exact aangegeven waar het meetpunt was op 7 juli 2012. Er is daarom gekozen voor 2 meetpunten nabij woningen, te weten Mariaplaats 2 (voor de gevel op 5 meter hoogte en 2 meter uit de gevel) en Mariaplaats 18 (achterzijde, in de steeg, op 5 meter hoogte en op 2 meter uit de gevel). In figuur 2 zijn de meetpunten aangeduid.

Meetprocedure

Voor de meting is gebruik gemaakt van 2 soorten geluid: oktaafband ruis en muziek CD. De oktaafband ruis is gebruikt van 63 Hz. tot en met 4 kHz. Dit heeft als voordeel dat het brongeluid luider kan (er hoeft maar een relatief smal spectrum te worden versterkt) en dat in de omgeving het oktaafsignaal waarschijnlijk duidelijk boven de ruis uitkomt. De muziek CD is gebruikt om de praktijksituatie na te bootsen.

De metingen zijn als volgt in procedure verlopen:

- A) meting zendniveau op de dansvloer, oktaven en muziek
- B) meting binnen op 2 meter uit de gevel, oktaven en muziek
- C) meting buiten op 2 meter uit de gevel, oktaven en muziek
- D) meting Mariaplaats 2, oktaven
- E) meting Mariaplaats 18, oktaven
- F) meting buiten op 2 meter uit de gevel met aan de binnenzijde gordijnen opgehangen.



- = meetpunt woning
- = meetpunt voor de gevel van café Stairways

Figuur 2, situatie meetpunten.

5. Analyse meetresultaten

Het geluidsniveau op de dansvloer van de muziek CD bedroeg 104 dB(A)/113 dB(C). Dit is luider dan gebruikelijk bij live muziek.

Bij de voorgevel (binnenzijde, op 2 meter) bedroeg het muziekgeluid 94 dB(A)/110 dB(C). Een situatie die in de praktijk niet voorkomt, in het voorste gedeelte van het cafe is het muziekniveau beduidend lager omdat er anders geen gesprek gevoerd kan worden.

In bijlage A zijn de resultaten van Mariahoek 2 opgenomen. Door het aanwezige achtergrondgeluid was het signaal (oktaafbandruis) op het meetpunt niet hoorbaar en daarmee ook niet meetbaar. De muziek CD was niet hoorbaar. Het achtergrondniveau bedroeg 60 dB(A).

In bijlage B zijn de resultaten van Mariahoek 18 opgenomen. Ondanks dat het achtergrondniveau hier lager was, kon ook hier het signaal (oktaafbandruis) op het meetpunt niet gehoord worden of herkend. Het achtergrondniveau was hier duidelijk lager met 52 dB(A).

Er is in de resultaten nog niet gecorrigeerd voor gevelreflectie of muziekgeluid. Vanuit de resultaten kan geconcludeerd worden dat muziekgeluid, afkomstig van Stairway, op beide meetpunten niet hoorbaar was. Ramen en deuren van het cafe waren tijdens de metingen gesloten.

Bij een aanname van 100 dB(A) muziekgeluid op de dansvloer, hetgeen 4 dB(A) lager is dan de muziekCD bij de test, zou het ontvangstniveau op Mariaplaats 18 tenminste 4 dB(A) lager zijn en in elk geval duidelijk lager dan 52 dB(A). Dit maakt het onaannemelijk dat er in de nachtperiode een niveau van 56 dB(A) gemeten is afkomstig van muziek uit cafe Stairway to Heaven.

Een andere redenering is het gemeten geluid op de stoep van het cafe buiten. Daar is met 104 dB(A) zendniveau dansvloer een niveau gemeten inclusief achtergrondgeluid van 63 dB(A). Dit niveau zal op normale avonden duidelijk lager zijn, in de orde van grootte van 55 tot 59 dB(A). Echter: op 2 meter vanuit de gevel. Indien deze resultaten doorgerekend worden naar de meetpunten Mariaplaats, dan zou dit een duidelijk veel lager niveau dan de gemeten 56 dB(A) opleveren.

Het geluidsniveau op de woningen kan dus niet zuiver gemeten worden. Via een omweg met een officieel rekenmodel is dit wel mogelijk.

De test met de gordijnen en doeken wijst uit dat deze pas een isolerende werking hebben vanaf 500 Hz. (3 dB demping) en beter vanaf 1000 Hz. (6 dB demping). Dit komt overeen met de verwachting. De doeken zijn niet geschikt om lage tonen tegen te houden.

6. Conclusie

Uit de geluidsmetingen bij cafe Stairway is gebleken dat op de meetpunten Mariaplaats 2 en Mariaplaats 18 (achterzijde) geen geluid hoorbaar is vanaf het cafe. Er is daarbij o.a. getest met muziek (hardcore dance) op 104 dB(A).

Ook met andere testsignalen (ruis) kwam het ontvangstniveau niet boven het aanwezige achtergrondgeluid uit. Dit betekent dat het geluidsniveau afkomstig van Stairway richting beide meetpunten niet exact bepaald kan worden maar zeer waarschijnlijk duidelijk onder de eerder geconstateerde 56 dB(A) ligt.

De doeken, welke geïnstalleerd zijn aan de binnenzijde van de entree en de gevel, helpen alleen voor hoge tonen (effect + 6 dB), niet voor lage tonen.

7. Bijlage

- A) meetverslag 7 juli gemeente Utrecht
- B) Grafiek van metingen Mariaplaats 2
- C) Grafiek van metingen Mariaplaats 18
- D) verschil metingen met doeken entree

Bijlage A: meting gemeente Utrecht

StadsOntwikkeling
Toezicht en Handhaving

Datum 19 juli 2012
Ons kenmerk 02647-L / CHZ_KLA-12-07057-CDZKC-5074



Aantekenen en tevens per post.

Stairway To Heaven B.V.
T.a.v. de heer [REDACTED]
Mariaplaats 11-12
3511LJ UTRECHT

Behandeld door [REDACTED]
Doorkiesnummer [REDACTED]
E-mail [REDACTED]@utrecht.nl
Bijlage(n)
Uw kenmerk
Uw brief van

Datum 19 juli 2012
Ons kenmerk 02647-L / CHZ_KLA-12-07057-
CDZKC-5074
Onderwerp Vooraankondiging last onder
dwangsom (Concept) Mariaplaats
11-12 Utrecht.
Verzonden
Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden

Vooraankondiging Dwangsom

Onderwerp
Opleggen van een last onder dwangsom in verband met het niet naleven van een artikel uit het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) zoals dat geldt voor uw inrichting gelegen aan de Mariaplaats 11-12 te Utrecht.

Het betreft het volgende artikel:

- | | |
|-------------|---|
| Voorschrift | Artikel 2.17 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (geluidgrenswaarden) |
| Overtreding | Op 7 juli 2012 zijn geluidsmetingen uitgevoerd. Hierbij is geconstateerd dat de grenswaarde van het zgn. langtijdgemiddelde geluidsniveau in de nachtperiode wordt overschreden (Zie bijgevoegde geluidsmeterkaart) |
| Maatregel | De muziekgeluidsbelasting verminderen zodat wordt voldaan aan de geluidsnormen van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer. |

Constateringen

Naar aanleiding van geluidsklachten zijn er op 7 juli 2012 geluidsmetingen uitgevoerd van uw horecabedrijf gelegen aan de Mariaplaats 11-12 te Utrecht. De bedrijfsleider [REDACTED] was voor die meting door ons geïnformeerd over de overlast die door omwonenden wordt ondervonden.

Uit deze metingen blijkt dat de muziekgeluidsproductie van uw horecabedrijf, (inclusief 10 dB(A) straffactor muziekgeluid) 63,8 dB(A) bedraagt. Deze metingen zijn uitgevoerd in de achtertuin van een woning aan de Mariahoek. Hiermee wordt (met in vermindering gebrachte waarde van 3 dB(A) gevelreflectie), de avondnorm met 21,8 dB(A) overschreden.

De conclusie is dat u onvoldoende maatregelen heeft genomen met betrekking tot het muziekgeluid van uw horecabedrijf.

Tegen de overtreding kunnen wij op basis van artikel 125 Gemeentewet handhavend optreden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom (Afdeling 5.3.2 Algemene wet bestuursrecht (Awb)) of door een last onder bestuursdwang (Afdeling 5.3.1 Awb). Daarnaast is bij deze overtreding sprake van een economisch delict zoals bedoeld in artikel 1a onder 1 van de Wet economische delicten. Aangezien er sprake is van ernstige overschrijdingen van de geluidgrenswaarde gaan wij direct over tot het opleggen van een last onder dwangsom.

Belangenafweging

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zullen wij bij een overtreding van een wettelijk voorschrift in de regel gebruik moeten maken van onze bevoegdheid tot toepassen van bestuursdwang of een last onder dwangsom.

Slechts onder bijzondere omstandigheden kan in een concrete situatie hiervan worden afgezien. Dit kan zich voordoen indien het belang van handhavend optreden tegen een milieuovertreding onevenredig is in verhouding tot andere belangen. Daarvan is in dit geval geen sprake. Ook dienen wij te handhaven ter voorkoming van precedentwerking.

Zienswijze

Onder verwijzing naar het gestelde in de artikelen 4:8 en 4:9 Awb stel ik u in de gelegenheid om binnen een termijn van 2 weken na de verzenddatum van dit voornemen schriftelijk of mondeling uw zienswijze naar voren te brengen.

P.M.

Besluit

Hierbij leggen wij u in verband met de genoemde overtreding de volgende last onder dwangsom op:

Wij gelasten u om artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit na te leven door de overtreding te beëindigen. Aan deze last is een bedrag verbonden van € 5000,- per constatering, met een maximaal te verbeuren bedrag van € 25.000,-.

Begunstigingstermijn

Het verbeuren van de last onder dwangsom kan worden voorkomen door 1 dag na het in werking treden van dit besluit artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit na te leven.

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt in werking op de dag nadat deze aan u verzonden is.

Overige aspecten

Volledigheidshalve wijzen wij u er op dat de verbeurde dwangsom(men) zonodig bij dwangbevel kan/kunnen worden ingevorderd. Tussentijdse invordering van de dwangsom(men) is eveneens mogelijk aangezien wij niet behoeven te wachten totdat het gestelde maximale bedrag is bereikt.

StadsOntwikkeling
Toezicht en Handhaving

Datum 19 juli 2012
Ons kenmerk 02647-L / CHZ_KLA-12-07057-CDZKC-5074



De hoogte van de dwangsom is zodanig vastgesteld dat wij er vanuit gaan dat het opgenomen bedrag dusdanig is gekozen dat opheffing van de overtreding de voorkeur heeft boven voortzetting daarvan.

Dit besluit geldt mede jegens de rechtsopvolger van degene aan wie het besluit is opgelegd alsmede jegens iedere verdere rechtsopvolger.

Treft u de maatregelen niet of slechts gedeeltelijk, dan bent u ook na het verspelen van de dwangsom nog steeds gehouden aan de lastgeving te voldoen. Wij hebben daarom het voornemen u tegen die tijd opnieuw met een besluit op dragen de overtredingen te beëindigen, ditmaal met toepassing van bestuursdwang. Dit betekent dat, indien u de maatregelen ook dan niet tijdig treft, wij uw inrichting kunnen sluiten en de vergunningen intrekken.

Overigens kan naast deze dwangsom ook proces-verbaal worden opgemaakt en strafrechtelijk worden opgetreden.

Samenwerking

De gemeente Utrecht vindt het belangrijk dat er een goede samenwerking is met andere overheidsinstanties. Daarom is een afschrift van deze brief gestuurd naar de Politie Milieudienst regio Utrecht. Indien nodig, zal deze de Officier van Justitie in kennis stellen.

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders,

mevrouw drs. E. van Dijk-Geurtsen
Hoofd afdeling Toezicht en Handhaving
sector Publieke Diensten

Aanvullende informatie:

Korte omschrijving geluidbron(nen)	muziekgeluid Stairway To Heaven
Bedrijfstijden in dag / avond / nacht	De installatie is ingeschakelde in de volgende periode(n): 12.00:00 AM tot 1.00:00 AM
Reflectie	Het is niet mogelijk gebleken om op meer dan 2,0 meter afstand van de gevel te meten. Derhalve is de gevelcorrectie van - 3dB(A) toegepast.
Stoorgeluid / tonaal geluid aanwezig?	n.v.t.
Bijzonderheden / opmerkingen	
• muziekgeluid • foto gemaakt van de bron en het meetpunt • is de bron significant herkenbaar	Omdat er sprake is van muziekgeluid bij de bron, gebruik gemaakt van toeslag voor muziekgeluid van 10 dB. Er is geen bedrijfsduurcorrectie toegepast.
CONCLUSIE:	
Gemeten	Uitgaande van de gemeten waarden is in de nachtperiode sprake van een overschrijding.
Correcties	Zie onderstaande tabel voor een uitgebreide motivatie alsmede de grafische weergave.
Resultaat	

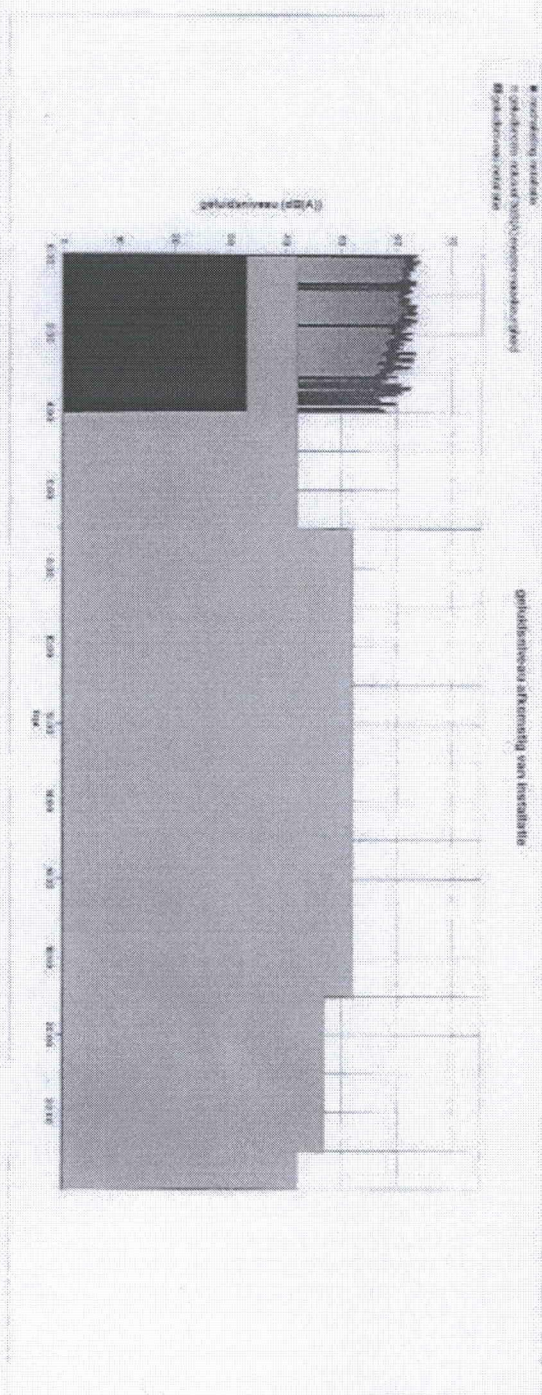
Tabel 1: Resultaten van de 10 metingen met de hoogste overschrijding

Tijd	Geluidsnorm (inc. 2dB(A) meetfout)	Geluidsniveau (inc. correcties)	Overschrijding
12:00:00 AM	42	63,6	21,6
12:10:00 AM	42	63,8	21,8
12:13:00 AM	42	63,2	21,3
12:43:00 AM	42	64,0	22,0
12:44:00 AM	42	63,2	21,2
12:51:00 AM	42	64,0	22,1
1:17:00 AM	42	63,3	21,4
1:20:00 AM	42	63,2	21,2
1:28:00 AM	42	63,4	21,4
1:38:00 AM	42	63,4	21,4

Tabel 2: Algemene omschrijving beoordelingsperioden

	Nachtperiode (00:00-04:00)	Nachtperiode 04:00-07:00	Dagperiode (07:00-11:00)	Dagperiode (11:00-15:00)	Dagperiode (15:00-19:00)	Avondsperiode (19:00-23:00)	Nachtperiode (23:00-24:00)
Achtergrond niveau	43,1	0	0	0	0	0	0
Norm	42	42	52	52	52	47	42
Gemiddeld geluid	47,7	0	0	0	0	0	0
Maximale geluidsniveau gemeten (L _{aeq})	63,8	0	0	0	0	0	0
Maximale overschrijding	21,8	0	0	0	0	0	0

StadsOntwikkeling
Toezicht en Handhaving
Postadres Postbus 8406, 3503 RK Utrecht
Telefoon 030 – 286 00 00 Fax 030 – 286 70 70
www.utrecht.nl



Figuur 1: Grafische weergave overschrijding

In de grafiek worden de volgende gegevens weergegeven:

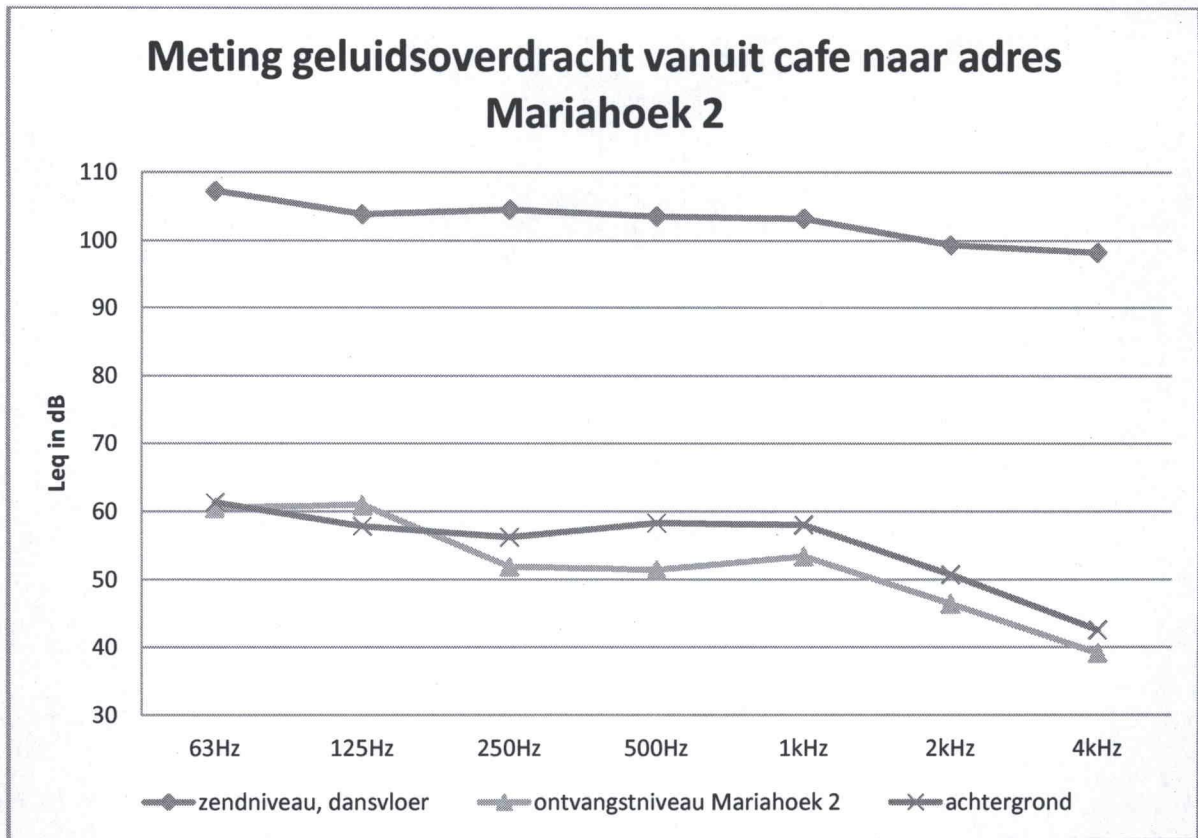
De horizontale as is de tijd van begin tot einde (0:00 tot 23:59). De verticale as is het langtijdgemiddelde geluidsniveau in dB(A).

Het groene vlak is de voor u geldende geluidsnorm. Deze geluidsnorm is verdeeld over de nacht (23:00-07:00), dag (07:00-19:00), en avondperiode (19:00-23:00).

Met het zwart/grijze vlak wordt weergegeven wanneer de installatie waarvoor het geluid is bepaald is ingeschakeld.

Tot slotte wordt het geluidsniveau van de installatie weergegeven met een rode lijn. Het verschil tussen het groene vlak en de rode lijn is de overschrijding van het geluidsniveau, is de installatie wel ingeschakeld maar is geen rode lijn zichtbaar dan is deze meergemiddelde uitgesloten van het meettraject.

Bijlage B: meting Mariahoek 2

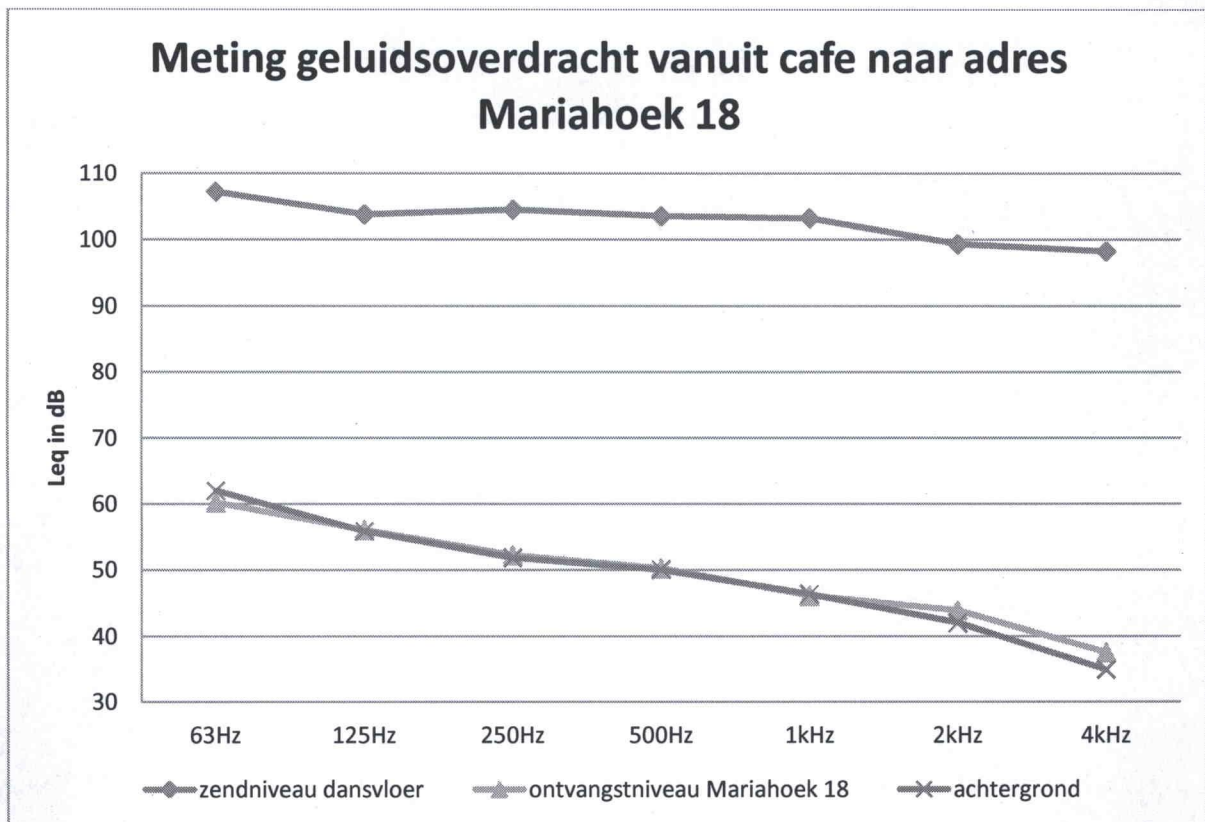


Getallen in de grafiek zijn niet gecorrigeerd.

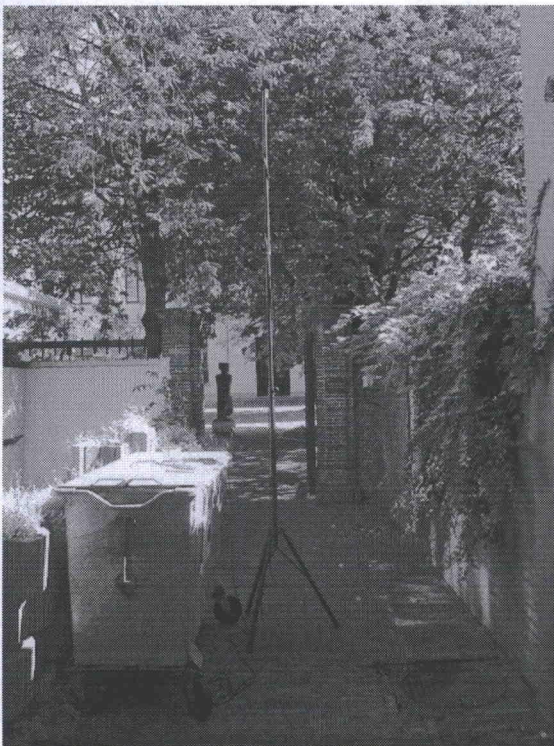


Foto: meetopstelling Mariaplaats 2

Bijlage C: meetresultaten Mariahoek 18

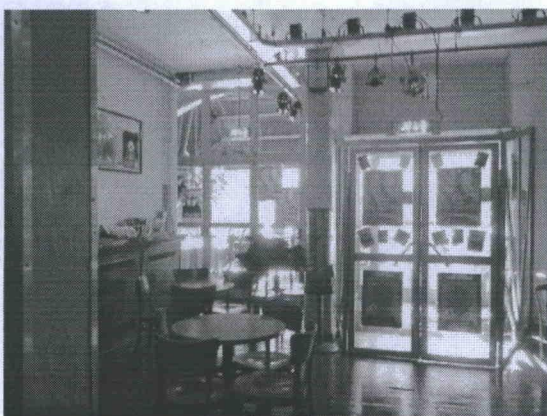
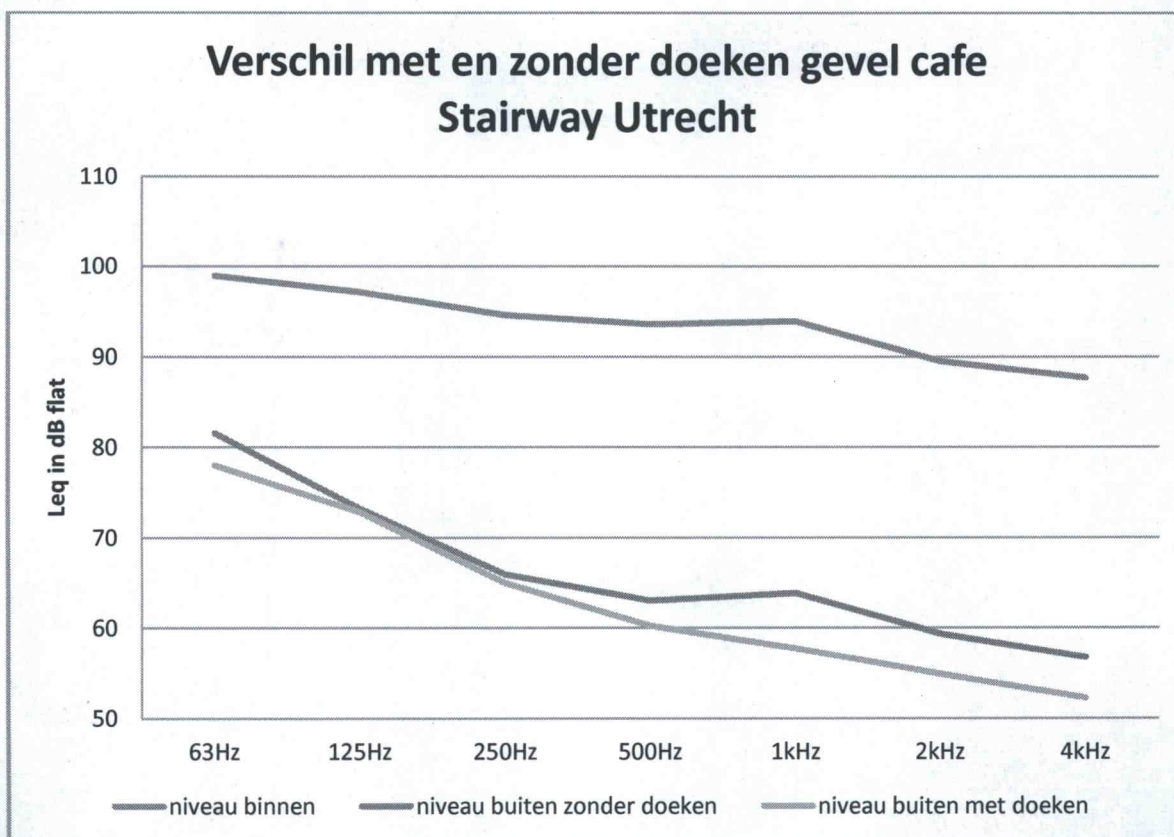


Getallen in de grafiek zijn niet gecorrigeerd.



Foto's: meetopstelling Mariaplaats 18 achterzijde

Bijlage D: meetresultaten gevel / gordijn effect



Foto's: gevel van binnenzijde gezien

Aangetekend

R **AANGETEKENDE BRIEF** **D - A - 1**
NL frankering betaald € 7,50 **PostNL**
106gr 156878 03-12-2012 16:50

RECOMMANDÉ

NL



3SRPKS825192532

3503RK 8406

College van B & W van Utrecht
P/a SO, Afd. Juridische Zaken & Beleid
t.a.v. dhr [REDACTED]
Postbus 8406
3503 RK Utrecht

