

Culturele Zaken

Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht

Telefoon 14 030

www.utrecht.nl



De heer 5.1.2E

Per e-mail: 5.1.2E@planet.nl

Behandeld door	Woo-team	Datum van dit besluit	21 juni 2023
Dossiernummer	2023-0208	Ons kenmerk	11031061/2
E-mail	woo@utrecht.nl	Onderwerp	Woo deelbesluit I
Bijlage(n)	Diverse		Nachtvisie en
			Nachtcultuur
Uw kenmerk	-	Verzonden op	
Datum uw verzoek	7 maart 2023		

Geachte 5.1.2E 5.1.2E

Uw Woo-verzoek

U hebt een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: de Woo) gedaan.

U vroeg ons om documenten over de Nachtvisie en Nachtcultuur openbaar te maken.

Meer specifiek verzocht u om:

A. Woo-vragen met betrekking tot de beleidsvorming

1. Alle documenten die met naam alsook adres aangeven welke bedrijven behoren tot de "de sector", als bedoeld in de motivering van de raadsinformatiebijeenkomst, alsook de namen en adressen van de vertegenwoordigende organen van "de sector".
2. Alle documenten die de criteria en/of normen bevatten aan de hand waarvan is vastgesteld "dat er een tekort is aan nachtcultuur in Utrecht".
3. Alle documenten die de criteria en normen bevatten aan de hand waarvan is vastgesteld "dat [het] aanbod ook weinig divers is".
4. Alle documenten waarin andere bedrijfssectoren dan de in de bovengemelde agenda vermelde "sector" de gemeente verzocht hebben om gemeentelijk beleid te ontwikkelen om die andere bedrijfssectoren beleidsmatig te ondersteunen. N.B. Voor de indeling van bedrijfssectoren kan bijvoorbeeld de eigen gemeentelijke bedrijfssectorenindeling, of de SBI-codering van de Kamer van Koophandel worden aangehouden.
5. Ingeval in het kader van vraag 4 eigen gemeentelijke bedrijfssectorenindeling wordt aangehouden, behelst het verzoek ook het document dat die indeling overzichtelijk presenteert.
6. Alle documenten waarin is vermeld welke de in vraag 4 bedoelde andere bedrijfssectoren eenmalig en/of structureel met financiële middelen uit de gemeentelijke begroting worden ondersteund en in welke mate die financiële ondersteuning plaatsvond, c.q. plaatsvindt.
7. Alle documenten die vanuit "de sector" (begrip uit de bovenvermelde agenda) aan de gemeentelijke organisatie zijn gestuurd, voor zover die mede ten grondslag liggen aan het initiatief van B&W om het bovenbedoelde raadsvoorstel te doen.
8. Alle documenten die rechtstreeks verband houden met de lobby vanuit "de sector" gericht op gemeentelijke organen en functionarissen (gemeenteraad(sleden), college(leden), amtenaren), zoals bijvoorbeeld agenda-aantekeningen, gespreksdocumenten, gespreksaantekeningen, brieven, e-mails, telefoonaantekeningen, e.d.
9. In de inleiding van het documenten De Utrechtse Nachtvisie 2030 & Beleidsnota Nachtcultuur is gezegd "Tegelijkertijd nodigen juist die uren waarin de meeste mensen slapen uit tot avontuur, erop uitgaan, zelfontplooiing en ontspanning na de dagelijkse verplichtingen". Gevraagd wordt naar alle documenten die de inhoud van het citaat onderbouwen.

10. Op bladzijde 23 van Nachtvisie is in de context van een bespeurd conflict tussen nachtcultuur en nachtrust aangegeven dat voor geluidsoverlast van komende, gaande en een deel van de tijd buiten verblijvende bezoekers die tot de nachtcultuur behorende bedrijven bezoeken, “geen norm bestaan”, Gevraagd wordt naar alle gemeentelijke documenten die de afweging bevatten om met betrekking van deze vorm van geluidsoverlast geen gemeentelijke criteria en normen vast te stellen en vast te leggen in verbindende lokale regelgeving.

11. Alle documenten die de meest recente becijfering, c.q. raming bevatten van het gemiddeld aantal deelnemers aan de nachtcultuur, en voor zover de documenten dat bevatten, de uitsplitsing van het gemiddeld aantal deelnemers over de betrokken bedrijven of de straten waarin de bedrijven gelegen zijn alsook de uitsplitsing over weekdays.

12. Alle documenten die de meest recente becijfering, c.q. raming bevatten van het gemiddeld aantal deelnemers aan de nachtcultuur, uitgesplitst naar inwoners van de gemeente Utrecht en inwoners van andere gemeenten.

13. Alle documenten die de aan de politie gerichte adviesaanvraag en het van de politie ontvangen advies bevatten met betrekking tot de Utrechtse Nachtvisie 2030 & Beleidsnota Nachtcultuur, of aspecten daarvan.

14. Alle documenten die betrekking hebben op het bewaken van gezondheidsaspecten in de bestuurlijke beslissingen met betrekking tot de Utrechtse Nachtvisie 2030 & Beleidsnota Nachtcultuur of aspecten daarvan, zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid sub c en artikel 16 van de Wet publieke gezondheid, daaronder ook begrepen de uitgebrachte adviesvraag of -vragen en de daarop ontvangen adviezen.

15. Alle documenten die de recente becijfering of raming bevatten van de jaarlijks terugkerende kosten van (a) handhaving, (b) stadsreiniging en (c) herstel of vervanging van beschadigde of vernielde objecten in de openbare ruimte, welke gepaard gaan met de nachtcultuur.

16. Alle documenten die onderbouwen in welke mate de uitvoering van het document Utrechtse Nachtvisie 2030 & Beleidsnota Nachtcultuur tot verstoring van de nachtrust en kosten (als onder 15 bedoeld) zal leiden.

17. Alle documenten die de overwegingen en/of het besluit bevatten om met betrekking tot de Utrechtse Nachtvisie 2030 & Beleidsnota Nachtcultuur geen participatie overeenkomstig de Participatie -en inspraakverordening gemeente Utrecht te laten plaatsvinden.

18. Alle documenten die duidelijk maken welk deel van het document “de Utrechtse Nachtvisie 2030 & Beleidsnota Nachtcultuur” de Nachtvisie 2030 omvat en welk deel de beleidsnota Nachtcultuur.

19. Alle documenten die de overwegingen en/of het besluit bevatten om de zogenoemde nachtcultuur beleidsmatig geïsoleerd van het bredere uitgaansleven te behandelen.

B. Woo-vragen specifiek over een verricht onderzoek

20. Het document dat het volledig onderzoeksrapport bevat.

21. Alle documenten waaruit blijkt (a) welke probleem- en/of vraagstellingen in het onderzoek behandeld dienden te worden, (b) welke de volledige onderzoekopdracht was en (c) wie de onderzoekopdracht gaf.

22. Alle documenten die aangeven wie het onderzoek uitvoerden. Hiermee wordt niet gevraagd naar de persoonsnamen maar naar (a) de bedrijfsachtergrond: wel of niet in gemeentelijke dienst en indien niet in gemeentelijke dienst in welke dienst dan wel (b) de functienamen, (c) het opleidingsniveau van elke betrokken onderzoeker (algemeen vormend onderwijs, mbo, hbo, wo, e.d.), (d) de afstudeerrichting, (e) de mate van ervaring met surveyonderzoek.

23. Alle documenten die de verantwoording van de representativiteit van de steekproef (de respondenten van het bewonerspanel) voor de bevolking van de gemeente Utrecht bevatten.

24. Alle documenten die aantonen dat het bewonerspanel uitsluitend uit ingezetenen van de gemeente Utrecht bestaat, met uitsluiting van niet-Utrechters en van ondernemingen, zoals bijvoorbeeld documenten die de procedure beschrijven voor toelating tot het bewonerspanel, en met uitsluiting van een tweede of meervoudige toelating van een-en-dezelfde respondent tot het bewonerspanel.

25. Alle documenten die eventuele onderzoekshypothesen beschrijven.

26. alle documenten die het toegepaste onderzoeksdesign en de gebruikte onderzoeksinstrumentarium bevatten.

27. Alle documenten die de organisatie van het onderzoek beschrijven.
28. Alle documenten die verslag doen van de toetsing van de validiteit en de betrouwbaarheid van het onderzoeksinstrumentarium c.q. de onderzoeksresultaten.
29. Alle documenten die uit het verzamelde onderzoeksmateriaal de conclusies uit het onderzoek trekken.
30. Alle documenten die de gegevens bevatten met betrekking tot de kosten van (a) het hier bedoelde onderzoek, inclusief die van eventuele begeleiding daarbij en (b) het opstellen van de Utrechtse Nachtvisie 2030 & Beleidsnota Nachtcultuur.

Beslistermijn en deelbesluiten

Omdat uw verzoek zo omvangrijk is, verdaagden wij, met toepassing van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo, de beslistermijn met twee weken. Helaas was uw Woo-verzoek zo omvangrijk dat we ook niet binnen de termijn van 6 weken konden beslissen. Daarom hebben we met u overlegd over de prioritering van de afhandeling van uw verzoek. U hebt aangegeven dat u de informatie met betrekking tot de nummers 2, 3, 7, 8, 13 en 17 alsook 20 t/m 30 als eerste wilt ontvangen. Daarna de overige punten.

Wij hebben besloten om punt 13 in het tweede deelbesluit mee te nemen omdat hier sprake is van een derde partij waar een zienswijze moet worden gevraagd. Door de zienswijze duurt het langer voordat u de eerste stukken kunt ontvangen. Wij nemen dit punt dan ook mee in het tweede deelbesluit zodat u in ieder geval de andere documenten eerder kunt ontvangen.

Reactie op ingebrekestelling

Op 28 april 2023 ontvingen wij uw ingebrekestelling voor het niet op tijd beslissen op uw Woo-verzoek. Het overschrijden van de termijn had voornamelijk te maken met de omvang van het dossier. Wij bieden u onze excuses aan voor de vertraging.

Documentenonderzoek

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij gekeken welke documenten er binnen de gemeente Utrecht aanwezig zijn. Een overzicht van de documenten behorende bij deelbesluit I vindt u in de bijlage. Hierna leest u wat wij over dit dossier besluiten.

GEEN BESLUIT: al openbaar / geen documenten / valt niet onder de Woo

Op (een deel van) uw verzoek nemen wij geen besluit. Deze informatie is al openbaar en kunt u vinden op internet.

Al openbaar

De volgende documenten kunt u vinden op internet. De links verwijzen naar de website(s):

[Concept rapportage Evaluatie buurtcentra \(bouwstenen.nl\)](#)

[PowerPoint-presentatie \(wordpress.com\)](#)

[Microsoft Word – 20210622 De Waarde van de Kleine Uurtjes – Atlas Research – Eindrapport voor Amsterdam](#)

[Document Utrecht – Beantwoording SV 2022 nr 217 over Waarde inwonerspanel.docx – iBabs RIS \(bestuurlijkeinformatie.nl\)](#)

De Woo is niet van toepassing op deze informatie. Als iets al openbaar is, kunnen we niet meer besluiten om het openbaar te maken. U kunt hier geen bezwaar tegen maken.

Er zijn geen documenten

De door u opgevraagde documenten onder punt 4, 5, 6, 11, 12 en 27 zijn binnen de gemeente Utrecht niet aanwezig. Er zijn geen verzoeken geweest zoals deze in vraag 4 worden beschreven, wat betekent dat er ook geen documenten zijn op vraag 5 en 6 aangezien die voortborduren op vraag 4. Er is geen becijfering van het aantal deelnemers uit vraag 11 en 12. Deze documenten hebben wij dan ook niet. Vraag 27 is niet van toepassing omdat er geen extern onderzoeksbureau aan te pas is gekomen.

Antwoord vakafdeling

Op een aantal punten is door de vakafdeling antwoord gegeven op de vragen waar iets te vinden valt. Het gaat hier om de volgende punten:

- 20: *Het volledige rapport staat op Utrecht.nl: [Resultaten bewonerspanel Utrecht uitgaansleven | gemeente Utrecht](#).*

- 22: *De peiling is uitgevoerd door afdeling Onderzoek & Advies onderdeel van het Bedrijfsvoering- en Strategienetwerk (BSN): Het Bedrijfsvoering- en Strategienetwerk (BSN): [Organisatieonderdelen – Werken bij de Gemeente Utrecht \(werkenbijutrecht.nl\)](#). Meer informatie over de afdeling staat op deze pagina: [Bedrijfsvoering – Werken bij de Gemeente Utrecht \(werkenbijutrecht.nl\)](#). Betrokken onderzoekers zijn werkzaam bij de gemeente Utrecht in de functie van ‘vakspecialist J’ uit het functieboek van de Gemeente Utrecht (zie document ‘Functieboek_gemeente_Utrecht_Vakspecialist J.pdf’).*

- 23: *Zie kopje ‘peiling’ in elke rapportage. Hier gaan we in op de representativiteit van het bewonerspanel. Ook zijn we hier uitgebreid op ingegaan bij het beantwoorden van onderstaande schriftelijke vraag van EenUtrecht: [SV 2022 nr. 217 Waarde bewonerspanel \(met antwoord\) Utrecht – iBabs RIS \(bestuurlijkeinformatie.nl\)](#)*

- 24: *Uitdraai postcode panelleden. Het is niet mogelijk om jezelf op te geven als panellid wanneer de postcode niet in de gemeente Utrecht ligt. Bij het aanmelden wordt namelijk gecontroleerd of de postcode(cijfers) in de range liggen van postcode uit de gemeente (3450-3455, 3500-3585). Zie bestand ‘[resultaten-bewonerspanel-uitgaansleven.xls](#)’ op het tabblad ‘[achtergrondkenmerken](#)’. Verder controleren we bij iedere aanmelding of het e-mailadres al voorkomt in het panel, dubbel aanmelden met hetzelfde e-mailadres is niet mogelijk.*

Verder hebben we voor de vragenlijst van de open link gebruik gemaakt van een selectievraag op postcode. Hierdoor konden alleen inwoners met een postcode binnen de gemeente Utrecht de vragenlijst invullen (zie bestand met de vragenlijst ‘[uitgaan-vuelta-werving.docx](#)’).

- 25: *PowerPoint met beschrijving bewonerspanel vragenlijst (zie document ‘[bewonerspanel-informatie-2023.pptx](#)’) en script R voor analyse van antwoorden op open vraag (zie ‘[Clustering Cultuur.Rmd](#)’).*

- 28: *Zie antwoord bij 23.*

- 29: *Zie antwoord bij 20.*

Valt niet onder de Woo

De documenten die worden opgevraagd onder punt 7 en 8 vallen niet onder de Woo. Mailboxen van raadsleden en e-mails van derden aan raadsleden vallen niet onder de Woo. De Raad als bestuursorgaan valt onder de Woo, de individuele raadsleden niet.

BESLUIT OPENBAAR MAKEN

Wij maken sommige volledig openbaar en andere gedeeltelijk openbaar.

Openbaar

Op grond van de Woo besluiten wij de documenten zonder zwarte balken volledig openbaar te maken.

Gedeeltelijk openbaar

Wij besluiten de documenten met zwarte balken gedeeltelijk openbaar te maken de bescherming van persoonsgegevens en de economische en financiële belangen van de gemeente wegen voor ons zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze gegevens.

De gegevens die wij niet openbaar maken hebben wij in de documenten in de bijlagen onleesbaar gemaakt met een zwarte balk. In deze zwarte balk staat een code, bijvoorbeeld 5.1.2E. Dit verwijst naar artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo. In de toelichting bij dit besluit leest u meer over de betekenis van deze codes en de reden waarom wij die gegevens niet openbaar maken.

Één document lijkt een soort CV te zijn. Hierdoor is het heel herleidbaar welke persoon dit is geweest en daarom hebben wij dit allemaal weggehaald onder 5.1.2E.

Nieuw document

De Woo is alleen van toepassing op informatie in bestaande documenten. Als u over een onderwerp documenten wilt ontvangen die na uw verzoek zijn gemaakt kunt u een nieuw verzoek indienen.

Wij maken dit Woo-dossier openbaar

De gemeente vindt transparantie belangrijk. Sinds 2015 maken wij afgeronde Wob- en Woo-dossiers openbaar. Na behandeling maken wij uw verzoek (zonder uw persoonsgegevens), ons besluit en de documenten openbaar voor iedereen via onze [website](#). In de ontvangstbevestiging van uw verzoek hebben wij u de mogelijkheid gegeven om eventuele bedenkingen over het openbaar maken van uw verzoek aan ons kenbaar te maken. Van die mogelijkheid hebt u geen gebruik gemaakt.

Vragen?

Als u vragen hebt over dit besluit of het hier niet mee eens bent, neemt u dan eerst contact met ons op.

Per e-mail: woo@utrecht.nl. Zet in uw e-mail het dossiernummer of zaaknummer.

Telefonisch: 14 030 (Klant Contact Centrum gemeente Utrecht). Geef aan dat u een vraag hebt over een Woo-verzoek. De medewerker verbindt u dan door met de juiste collega.

Hoogachtend,
Namens het college van burgemeester en wethouders van Utrecht,

M.T. Yousif
op 22-06-2023

T. Yousif
Hoofd Culturele Zaken

BEZWAAR

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u ons dat laten weten ('bezwaar maken'). Wij gaan dan nog een keer goed naar ons besluit kijken.

U moet uw bezwaar versturen *binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat*. Als u uw bezwaar later verstuurt, dan bestaat de kans dat wij uw bezwaar volgens de wet niet meer mogen behandelen.

U kunt op twee manieren bezwaar maken

1. Digitaal

Hiervoor gebruikt u het digitale formulier op www.utrecht.nl/bezwaar. Bezwaar maken kan *niet* per e-mail.

2. Met een brief

U kunt uw bezwaar per brief sturen aan:
Het college van burgemeester en wethouders van Utrecht
Postbus 16200
3500 CE Utrecht

Wat moet er in uw bezwaar staan?

- a. een omschrijving van dit besluit (staat bij Onderwerp bovenaan deze brief);
- b. de verzenddatum en het kenmerk van deze brief (staat ook bovenaan deze brief).

→ U mag in plaats van a. en b. ook een kopie van deze brief meesturen.

- c. de reden(en) waarom u vindt dat ons besluit niet klopt;
- d. uw naam, adres, handtekening;
- e. het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- f. de datum waarop u de brief verstuurt.

TOELICHTING OP CODES IN ZWARTE BALKEN

5.1.1C: Bedrijfs- en fabricagegegevens

Als deze gegevens vertrouwelijk aan de gemeente gegeven zijn, mogen wij ze op grond van artikel 5.1 lid 1 onder c van de Woo niet openbaar maken. Soms kunnen wij om die reden het hele document niet verstrekken. Soms kunnen wij het document gedeeltelijk verstrekken. Dan maken wij alleen de bedrijfs- en fabricagegegevens onleesbaar.

5.1.2B: Economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Deze gegevens houden verband met economische of financiële belangen van de gemeente. Het openbaar maken van deze informatie weegt niet op tegen onze economische of financiële belangen. Daarom maken wij die gegevens onleesbaar op grond van artikel 5.1 lid 2 onder b van de Woo.









































5.1.2E: Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

Om te voorkomen dat iedereen weet om wie het gaat, hebben wij namen, rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze mensen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet. Ook voorkomen we zo dat iemand privé benaderd wordt of dat met de gegevens wordt gefraudeerd. Dit doen wij op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo.

Niet iedereen beschermen we zo. Personen die wegens hun functie in de openbaarheid treden vallen hierbuiten. Hun namen blijven leesbaar. Bij burgers kunt u denken aan directeurs van bedrijven die in het Handelsregister zijn ingeschreven. Bij ambtenaren gaat het bijvoorbeeld om ambtenaren die namens een bestuursorgaan besluiten nemen, leidinggevend en communicatiemedewerkers die met hun naam en contactgegevens op de website staan. Ook namen van bestuurders blijven leesbaar. Tot ambtenaren die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden rekent de rechter (uitspraak Afdeling van 4 april 2018 met kenmerk 201702572/1/A3 ECLI:NL:RVS:2018:1115) onder andere beleidsmedewerkers, administratief medewerkers en toezichthouders.

Handtekeningen van leidinggevend hebben we gedeeltelijk onleesbaar gemaakt. Zo kunt u zien dat de besluiten zijn ondertekend, maar is de handtekening niet eenvoudig na te maken. Namen van organisaties, afdelingen of bedrijven blijven leesbaar. Dat zijn geen gegevens van personen. Hetzelfde geldt voor huisnummers.

Bijlage I

-  20220321170656_RE Onderzoek gerelateerd aan uitgaan mentale gezondheid jon_1
-  20220407135952_onderzoek nachtvisie_2
-  20220714163739_RE Bewonerspanel nachtvisie_6
-  20220815170804_bp-nachtcultuur-15-08_LvW_8
-  20220815170804_RE vragenlijst Bewonerspanel uitgaanslevennachtcultuur_7
-  20220815170943_Leveringsformulier_Utrecht_intern_nachtcultuur_10
-  20220815170943_RE Offerte augustuspeiling Bewonerspanel - Nachtcultuur_9
-  20230407062500_2 en 3 tekort en weinig divers bewonerspanel_1
-  20230407062500_17 participatie_1
-  20230407062500_220330 Notulen overleg Het Punt_4
-  20230407062500_220421 Ronde Tafels nachtvisie 20 april_5
-  20230407062500_220428 Notulen gesprek Bassment_6
-  20230407062500_220502 Interview X notulen_7
-  20230407062500_220517 Ronde tafel 2 makers 17 mei_8
-  20230407062500_220519 X_9
-  20230407062500_220531 Notulen Ronde Tafel 3_10
-  20230407062500_220616 Notulen gesprek X_11
-  20230407062500_220728 X_12
-  20230407062500_260722 notulen X_14
-  20230407062500_20220815 Club X_2
-  20230407062500_20220815Gesprek BSE_3
-  20230407062500_23082022 X_13
-  20230407062500_bewonerspanel-informatie-2023_13
-  20230407062500_Enof factuur 230061_14
-  20230407062500_factuur 20220107_11
-  20230407062500_Functieboek_gemeente_Utrecht_Vakspecialist J_15
-  20230407062500_Gespreksformulier 4 oktober_Notulen_15
-  20230407062500_Interview HBA 2_17
-  20230407062500_Interview HBA 3_18
-  20230407062500_Interview HBA_19
-  20230407062500_Interview X 2_20
-  20230407062500_Interview X_16
-  20230407062500_Interview X_21
-  20230407062500_Link onderzoek_16
-  20230407062500_Notulen interview X_22
-  20230407062500_Ronde tafel bezoekers 1_23
-  20230407062500_Ronde tafel bezoekers 2_24
-  20230407062500_Ronde tafel bezoekers 3_25
-  20230407062500_Ronde tafel bezoekers 4_26
-  20230407062500_uitgaan-vuelta-werving_17