

**Culturele Zaken**

Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht

Telefoon 14 030

www.utrecht.nl



De heer 5.1.2E

Per e-mail: 5.1.2E@planet.nl

<b>Behandeld door</b>	Woo-team	<b>Datum van dit besluit</b>	20 september 2023
<b>Dossiernummer</b>	2023-0208	<b>Ons kenmerk</b>	11031061/3
<b>E-mail</b>	woo@utrecht.nl	<b>Onderwerp</b>	Woo deelbesluit II Nachtvisie en Nachtcultuur
<b>Bijlage(n)</b>	Diverse	<b>Verzonden op</b>	Zie datum e-mail
<b>Uw kenmerk</b>	-		
<b>Datum uw verzoek</b>	7 maart 2023		

Geachte heer 5.1.2E

**Uw Woo-verzoek**

U hebt een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: de Woo) gedaan. U vroeg ons om documenten over de Nachtvisie en Nachtcultuur openbaar te maken.

Meer specifiek verzocht u om:

A. Woo-vragen met betrekking tot de beleidsvorming

1. Alle documenten die met naam alsook adres aangeven welke bedrijven behoren tot de "de sector", als bedoeld in de motivering van de raadsinformatiebijeenkomst, alsook de namen en adressen van de vertegenwoordigende organen van "de sector".
2. Alle documenten die de criteria en/of normen bevatten aan de hand waarvan is vastgesteld "dat er een tekort is aan nachtcultuur in Utrecht".
3. Alle documenten die de criteria en normen bevatten aan de hand waarvan is vastgesteld "dat [het] aanbod ook weinig divers is".
4. Alle documenten waarin andere bedrijfssectoren dan de in de bovengemelde agenda vermelde "sector" de gemeente verzocht hebben om gemeentelijk beleid te ontwikkelen om die andere bedrijfssectoren beleidsmatig te ondersteunen. N.B. Voor de indeling van bedrijfssectoren kan bijvoorbeeld de eigen gemeentelijke bedrijfssectorenindeling, of de SBI-codering van de Kamer van Koophandel worden aangehouden.
5. Ingeval in het kader van vraag 4 eigen gemeentelijke bedrijfssectorenindeling wordt aangehouden, behelst het verzoek ook het document dat die indeling overzichtelijk presenteert.
6. Alle documenten waarin is vermeld welke de in vraag 4 bedoelde andere bedrijfssectoren eenmalig en/of structureel met financiële middelen uit de gemeentelijke begroting worden ondersteund en in welke mate die financiële ondersteuning plaatsvond, c.q. plaatsvindt.
7. Alle documenten die vanuit "de sector" (begrip uit de bovenvermelde agenda) aan de gemeentelijke organisatie zijn gestuurd, voor zover die mede ten grondslag liggen aan het initiatief van B&W om het bovenbedoelde raadsvoorstel te doen.
8. Alle documenten die rechtstreeks verband houden met de lobby vanuit "de sector" gericht op gemeentelijke organen en functionarissen (gemeenteraad(sleden), college(leden), amtenaren), zoals bijvoorbeeld agenda-aantekeningen, gespreksdocumenten, gespreksaantekeningen, brieven, e-mails, telefoonaantekeningen, e.d.
9. In de inleiding van het documenten De Utrechtse Nachtvisie 2030 & Beleidsnota Nachtcultuur is gezegd "Tegelijkertijd nodigen juist die uren waarin de meeste mensen slapen uit tot avontuur, erop uitgaan, zelfontplooiing en ontspanning na de dagelijkse verplichtingen". Gevraagd wordt naar alle documenten die de inhoud van het citaat onderbouwen.

10. Op bladzijde 23 van Nachtvisie is in de context van een bespeurd conflict tussen nachtcultuur en nachtrust aangegeven dat voor geluidsoverlast van komende, gaande en een deel van de tijd buiten verblijvende bezoekers die tot de nachtcultuur behorende bedrijven bezoeken, “geen norm bestaan”, Gevraagd wordt naar alle gemeentelijke documenten die de afweging bevatten om met betrekking van deze vorm van geluidsoverlast geen gemeentelijke criteria en normen vast te stellen en vast te leggen in verbindende lokale regelgeving.

11. Alle documenten die de meest recente becijfering, c.q. raming bevatten van het gemiddeld aantal deelnemers aan de nachtcultuur, en voor zover de documenten dat bevatten, de uitsplitsing van het gemiddeld aantal deelnemers over de betrokken bedrijven of de straten waarin de bedrijven gelegen zijn alsook de uitsplitsing over weekdays.

12. Alle documenten die de meest recente becijfering, c.q. raming bevatten van het gemiddeld aantal deelnemers aan de nachtcultuur, uitgesplitst naar inwoners van de gemeente Utrecht en inwoners van andere gemeenten.

13. Alle documenten die de aan de politie gerichte adviesaanvraag en het van de politie ontvangen advies bevatten met betrekking tot de Utrechtse Nachtvisie 2030 & Beleidsnota Nachtcultuur, of aspecten daarvan.

14. Alle documenten die betrekking hebben op het bewaken van gezondheidsaspecten in de bestuurlijke beslissingen met betrekking tot de Utrechtse Nachtvisie 2030 & Beleidsnota Nachtcultuur of aspecten daarvan, zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid sub c en artikel 16 van de Wet publieke gezondheid, daaronder ook begrepen de uitgebrachte adviesvraag of -vragen en de daarop ontvangen adviezen.

15. Alle documenten die de recente becijfering of raming bevatten van de jaarlijks terugkerende kosten van (a) handhaving, (b) stadsreiniging en (c) herstel of vervanging van beschadigde of vernielde objecten in de openbare ruimte, welke gepaard gaan met de nachtcultuur.

16. Alle documenten die onderbouwen in welke mate de uitvoering van het document Utrechtse Nachtvisie 2030 & Beleidsnota Nachtcultuur tot verstoring van de nachtrust en kosten (als onder 15 bedoeld) zal leiden.

17. Alle documenten die de overwegingen en/of het besluit bevatten om met betrekking tot de Utrechtse Nachtvisie 2030 & Beleidsnota Nachtcultuur geen participatie overeenkomstig de Participatie -en inspraakverordening gemeente Utrecht te laten plaatsvinden.

18. Alle documenten die duidelijk maken welk deel van het document “de Utrechtse Nachtvisie 2030 & Beleidsnota Nachtcultuur” de Nachtvisie 2030 omvat en welk deel de beleidsnota Nachtcultuur.

19. Alle documenten die de overwegingen en/of het besluit bevatten om de zogenoemde nachtcultuur beleidsmatig geïsoleerd van het bredere uitgaansleven te behandelen.

#### B. Woo-vragen specifiek over een verricht onderzoek

20. Het document dat het volledig onderzoeksrapport bevat.

21. Alle documenten waaruit blijkt (a) welke probleem- en/of vraagstellingen in het onderzoek behandeld dienden te worden, (b) welke de volledige onderzoekopdracht was en (c) wie de onderzoekopdracht gaf.

22. Alle documenten die aangeven wie het onderzoek uitvoerden. Hiermee wordt niet gevraagd naar de persoonsnamen maar naar (a) de bedrijfsachtergrond: wel of niet in gemeentelijke dienst en indien niet in gemeentelijke dienst in welke dienst dan wel (b) de functienamen, (c) het opleidingsniveau van elke betrokken onderzoeker (algemeen vormend onderwijs, mbo, hbo, wo, e.d.), (d) de afstudeerrichting, (e) de mate van ervaring met surveyonderzoek.

23. Alle documenten die de verantwoording van de representativiteit van de steekproef (de respondenten van het bewonerspanel) voor de bevolking van de gemeente Utrecht bevatten.

24. Alle documenten die aantonen dat het bewonerspanel uitsluitend uit ingezetenen van de gemeente Utrecht bestaat, met uitsluiting van niet-Utrechters en van ondernemingen, zoals bijvoorbeeld documenten die de procedure beschrijven voor toelating tot het bewonerspanel, en met uitsluiting van een tweede of meervoudige toelating van een-en-dezelfde respondent tot het bewonerspanel.

25. Alle documenten die eventuele onderzoekshypothesen beschrijven.

26. alle documenten die het toegepaste onderzoeksdesign en de gebruikte onderzoeksinstrumentarium bevatten.

27. Alle documenten die de organisatie van het onderzoek beschrijven.
28. Alle documenten die verslag doen van de toetsing van de validiteit en de betrouwbaarheid van het onderzoeksinstrumentarium c.q. de onderzoeksresultaten.
29. Alle documenten die uit het verzamelde onderzoeksmateriaal de conclusies uit het onderzoek trekken.
30. Alle documenten die de gegevens bevatten met betrekking tot de kosten van (a) het hier bedoelde onderzoek, inclusief die van eventuele begeleiding daarbij en (b) het opstellen van de Utrechtse Nachtvisie 2030 & Beleidsnota Nachtcultuur.

### **Beslistermijn en eerdere besluitvorming**

Omdat uw verzoek zo omvangrijk is, verdaagden wij, met toepassing van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo, de beslistermijn met twee weken. Helaas was uw Woo-verzoek zo omvangrijk dat we ook niet binnen de termijn van 6 weken konden beslissen. Daarom hebben we met u overlegd over de prioritering van de afhandeling van uw verzoek. U hebt aangegeven dat u de informatie met betrekking tot de nummers 2, 3, 7, 8, 13 en 17 alsook 20 t/m 30 als eerste wilt ontvangen. Daarna de overige punten. Op 21 juni 2023 hebben wij het eerste deelbesluit genomen op uw verzoek.

Wij hebben besloten om punt 13 in het tweede deelbesluit mee te nemen omdat hier sprake is van een derde partij waar een zienswijze moet worden gevraagd. Door de zienswijze duurt het langer voordat u de eerste stukken kunt ontvangen. Wij nemen dit punt dan ook mee in het tweede deelbesluit zodat u in ieder geval de andere documenten eerder kunt ontvangen.

### **Reactie op ingebrekestelling**

Op 28 april 2023 ontvingen wij uw ingebrekestelling voor het niet op tijd beslissen op uw Woo-verzoek. Het overschrijden van de termijn had te maken met de omvang en gecompliceerdheid van het dossier. In het memorie van toelichting op de beslistermijn van de Woo heeft de wetgever ingeval van zo omvangrijke verzoeken die niet binnen de wettelijke termijn kunnen worden afgedaan het volgende aangegeven:

*"Verzoekers zullen zich moeten realiseren dat het recht op informatie niet inhoudt dat een bestuursorgaan tot het onmogelijke is gehouden en zullen zich coöperatief moeten opstellen als zij een zodanig omvangrijk of gecompliceerd verzoek doen, dat dit niet binnen de wettelijke termijn kan worden afgehandeld."*

### **Documentenonderzoek**

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij gekeken welke documenten er binnen de gemeente Utrecht aanwezig zijn. Een overzicht van de documenten behorende bij deelbesluit II vindt u in de bijlage. Hierna leest u wat wij over dit dossier besluiten.

Overigens zijn er in deze documenten stukjes tekst die betrekking hebben op een ander onderwerp dan waar u naar vraagt. Evenals delen waarin persoonlijke zaken aan de orde komen, anders dan persoonsgegevens. Die stukjes tekst maken wij onleesbaar met een code erin, respectievelijk ABA (andere bestuurlijke aangelegenheid) en PA (persoonlijke aangelegenheid).

**GEEN BESLUIT: geen documenten aanwezig / valt niet onder de Woo**

### **Er zijn geen documenten**

Zoals in het eerste deelbesluit al aangegeven zijn door u opgevraagde documenten onder punt 4, 5, 6, 11 en 12 zijn binnen de gemeente Utrecht niet aanwezig. Er zijn geen verzoeken geweest zoals deze in vraag 4 worden beschreven, wat betekent dat er ook geen documenten zijn op vraag 5 en 6 aangezien die voortborduren op vraag 4. Er is geen becijfering van het aantal deelnemers uit vraag 11 en 12. Deze documenten hebben wij dan ook niet.

**Valt niet onder de Woo**


Zoals in het eerste deelbesluit al aangegeven vallen de documenten die worden opgevraagd onder punt 7 en 8 niet onder de Woo. Mailboxen van raadsleden en e-mails van derden aan raadsleden in mailboxen van raadsleden vallen niet onder de Woo. De Raad als bestuursorgaan valt onder de Woo, de individuele raadsleden niet. Hierover kunt u meer lezen in [de openbare memo](#) (pagina 7 en 8). Uitgezonderd daarop zijn mails van raadsleden aan ambtenaren en bestuurders in ambtelijke en bestuurlijke mailboxen.

**ZIENSWIJZENPROCEDURE**

Wij hebben belanghebbende(n) in de gelegenheid hebben gesteld een zienswijze te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de documenten.

Zienswijze politie

Wij hebben de politie in de gelegenheid gesteld om via een zienswijze aan te geven of zij bezwaar hebben tegen het openbaar maken van onderstaande document. De politie heeft gebruik gemaakt van deze gelegenheid en aangegeven geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van deze documenten.

 20230323104601\_FW Concept Nachtvisie\_1

**BESLUIT OPENBAAR MAKEN**

Wij maken sommige volledig openbaar en andere gedeeltelijk openbaar. In uw verzoek onderscheidt u 30 sub-informatievragen. In zo'n omvangrijk dossier is een dergelijk gedetailleerd onderscheid maken zinledig en leidt dat alleen maar tot subjectieve interpretaties van overlappende sub-informatievragen. De informatie is dusdanig verweven dat de informatie gebundeld openbaar wordt gemaakt in de vorm van een totaal opsomming (zie bijlage I).

Openbaar

Op grond van de Woo besluiten wij de documenten zonder zwarte balken volledig openbaar te maken.

Gedeeltelijk openbaar

Wij besluiten de documenten met zwarte balken gedeeltelijk openbaar te maken de bescherming van persoonsgegevens en de economische en financiële belangen van de gemeente wegen voor ons zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze gegevens.

De gegevens die wij niet openbaar maken hebben wij in de documenten in de bijlagen onleesbaar gemaakt met een zwarte balk. In deze zwarte balk staat een code, bijvoorbeeld 5.1.2E. Dit verwijst naar artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo. In de toelichting bij dit besluit leest u meer over de betekenis van deze codes en de reden waarom wij die gegevens niet openbaar maken.

Nieuw document

De Woo is alleen van toepassing op informatie in bestaande documenten. Als u over een onderwerp documenten wilt ontvangen die na uw verzoek zijn gemaakt kunt u een nieuw verzoek indienen.

### Vragen?

Als u vragen hebt over dit besluit of het hier niet mee eens bent, neemt u dan eerst contact met ons op.

Per e-mail: [woo@utrecht.nl](mailto:woo@utrecht.nl). Zet in uw e-mail het dossiernummer of zaaknummer.

Telefonisch: 14 030 (Klant Contact Centrum gemeente Utrecht). Geef aan dat u een vraag hebt over een Woo-verzoek. De medewerker verbindt u dan door met de juiste collega.

Hoogachtend,  
Namens het college van burgemeester en wethouders van Utrecht,

Tarik Yousif  
op 20-09-2023

T. Yousif  
Hoofd Culturele Zaken

## BEZWAAR

### Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u ons dat laten weten ('bezwaar maken'). Wij gaan dan nog een keer goed naar ons besluit kijken.

U moet uw bezwaar versturen *binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat*. Als u uw bezwaar later verstuurt, dan bestaat de kans dat wij uw bezwaar volgens de wet niet meer mogen behandelen.

### U kunt op twee manieren bezwaar maken

#### 1. *Digitaal*

Hiervoor gebruikt u het digitale formulier op [www.utrecht.nl/bezwaar](http://www.utrecht.nl/bezwaar). Bezwaar maken kan *niet* per e-mail.

#### 2. *Met een brief*

U kunt uw bezwaar per brief sturen aan:

Het college van burgemeester en wethouders van Utrecht

Postbus 16200

3500 CE Utrecht

### Wat moet er in uw bezwaar staan?

- a. een omschrijving van dit besluit (staat bij Onderwerp bovenaan deze brief);
- b. de verzenddatum en het kenmerk van deze brief (staat ook bovenaan deze brief).

➔ U mag in plaats van a. en b. ook een kopie van deze brief meesturen.

- c. de reden(en) waarom u vindt dat ons besluit niet klopt;
- d. uw naam, adres, handtekening;
- e. het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- f. de datum waarop u de brief verstuurt.

## TOELICHTING OP CODES IN ZWARTE BALKEN

### 5.1.2E : Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

Om te voorkomen dat iedereen weet om wie het gaat, hebben wij namen, rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze mensen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet. Ook voorkomen we zo dat iemand privé benaderd wordt of dat met de gegevens wordt gefraudeerd. Dit doen wij op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo.

Niet iedereen beschermen we zo. Personen die wegens hun functie in de openbaarheid treden vallen hierbuiten. Hun namen blijven leesbaar. Bij burgers kunt u denken aan directeuren van bedrijven die in het Handelsregister zijn ingeschreven. Bij ambtenaren gaat het bijvoorbeeld om ambtenaren die namens een bestuursorgaan besluiten nemen, leidinggevenden en communicatiemedewerkers die met hun naam en contactgegevens op de website staan. Ook namen van bestuurders blijven leesbaar. Tot ambtenaren die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden rekent de rechter (uitspraak Afdeling van 4 april 2018 met kenmerk 201702572/1/A3 ECLI:NL:RVS:2018:1115) onder andere beleidsmedewerkers, administratief medewerkers en toezichthouders.

Handtekeningen van leidinggevenden hebben we gedeeltelijk onleesbaar gemaakt. Zo kunt u zien dat de besluiten zijn ondertekend, maar is de handtekening niet eenvoudig na te maken. Namen van organisaties, afdelingen of bedrijven blijven leesbaar. Dat zijn geen gegevens van personen. Hetzelfde geldt voor huisnummers.

### PB: Persoonlijke beleidsopvattingen

Op grond van artikel 5.2 eerste lid van de Woo kunnen we persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad, onleesbaar maken omdat de gedachtenvorming binnen overheden moet worden beschermd. Ook documenten van derden kunnen bedoeld zijn voor intern beraad. Als het mogelijk is, maken wij deze documenten gedeeltelijk openbaar. We verstrekken dan geen informatie over de persoonlijke beleidsopvattingen of alleen zo dat u niet kunt lezen wie deze mening heeft.

Sommige documenten bestaan bijna helemaal uit persoonlijke beleidsopvattingen. Het is dan ook niet mogelijk ze gedeeltelijk te verstrekken. Dan blijft er niets over van de documenten. Daarom verstrekken wij ze niet.

### ABA: Andere bestuurlijke aangelegenheid


















































De passages met deze code gaan over een ander onderwerp dan dat waar uw verzoek over gaat. Het kan bijvoorbeeld een verslag zijn van een overleg waar meerdere onderwerpen besproken worden, waaronder dat waar u naar vraagt. De andere onderwerpen maken we dan onleesbaar.

### PA: Persoonlijke aangelegenheid

Dit stukje gaat over een ander onderwerp dan het Woo-verzoek. Het gaat bijvoorbeeld over vakanties, vrije dagen, familie of gezondheid. Daarom is dit stukje onleesbaar gemaakt.



## Bijlage I

-  20220614164931\_Fwd Gesprek Nachtvisie GU\_1
-  20220713101657\_RE Inspectie 14 juli\_2
-  20221207081913\_221122 Nachtvisie na eindredactie\_5
-  20221207081913\_FW Nachtvisie\_4
-  20221207091923\_RE Nachtvisie\_6
-  20221207092021\_nachtvisie\_7
-  20221207133424\_RE Nachtvisie\_9
-  20221207135057\_RE nachtvisie\_10
-  20221207135216\_FW nachtvisie\_11
-  20221207141158\_RE nachtvisie\_15
-  20221207172329\_Geaccepteerd nachtvisie\_16
-  20221216145012\_221122 Nachtvisie na eindredactie at\_18
-  20221216160637\_RE nachtvisie\_19
-  20221220134815\_221122 Nachtvisie na eindredactie at\_21
-  20221223101143\_RE Nachtvisie\_23
-  20230110090036\_Re Nachtvisie\_25
-  20230110090042\_RE Nachtvisie\_26
-  20230110090340\_RE Nachtvisie\_27
-  20230110093248\_RE Nachtvisie\_28
-  20230110093318\_Geannuleerd Nachtvisie\_29
-  20230111132609\_FW Gezondheid in de nachtvisie cultuur\_2
-  20230111132609\_Nachtvisie gedeelte gezondheidszorg 20221102 NAAM\_1
-  20230111154004\_221222 Concept nachtvisie voor binnenstad overleg\_4
-  20230111154004\_Paragraaf gezondheid in nachtvisie\_5
-  20230111154004\_Reactie gevraagd - uiterlijk vr 13 jan\_3
-  20230111171056\_230111 Concept nachtvisie\_9
-  20230111171056\_FW Laatste versie nachtvisie\_8
-  20230112080543\_Re Reactie gevraagd - uiterlijk vr 13 jan\_11
-  20230112090751\_230111 Concept nachtvisie\_13
-  20230112122307\_230111 Concept nachtvisie NAAM\_15
-  20230112122307\_RE Laatste versie nachtvisie\_14
-  20230112143834\_230111 Concept nachtvisie NAAM\_16
-  20230112143834\_230111 Concept nachtvisie NAAM\_17
-  20230112150033\_Concept nachtvisie NAAM\_19
-  20230112151029\_Document met wijzigingen bijhouden\_20
-  20230112181552\_Fwd Contact nachtoverleg\_21
-  20230113083924\_RE Document met wijzigingen bijhouden\_22
-  20230113104221\_2\_24
-  20230113104436\_FW 2.1 AKKOORD Concept nachtvisie VG\_25
-  20230113112659\_2\_27
-  20230113112659\_RE Leesmap Eelco nachtvisie\_26
-  20230116084011\_Re Gehoorschade\_32
-  20230116085251\_FW Reactie op nachtvisie\_33
-  20230116104315\_RE Gehoorschade\_35
-  20230116154324\_230116 Concept nachtvisie Aangepast NAAM\_37
-  20230116160035\_RE Aangepaste nachtvisie\_38
-  20230116162741\_Opmerkingen NAAM\_40
-  20230116162741\_RE Aangepaste nachtvisie\_39
-  20230116164934\_RE Aangepaste nachtvisie\_42
-  20230116174522\_Opmerkingen NAAM\_44
-  20230116185530\_Opmerkingen NAAM\_46
-  20230116201057\_RE Aangepaste nachtvisie\_48
-  20230116211506\_RE Aangepaste nachtvisie\_49
-  20230117073512\_RE Nachtvisie gedeelte gezondheidszorg\_SSFVW\_51
-  20230117110917\_RE Aangepaste nachtvisie\_53
-  20230130103220\_Geluid en trillingen\_31
-  20230215115456\_FW nachtvisie\_54
-  20230215115833\_FW Gezondheid in de nachtvisie cultuur\_55
-  20230215115833\_Nachtvisie gedeelte gezondheidszorg 20221102\_56
-  20230215120508\_FW Contact nachtoverleg\_57
-  20230215120522\_FW Nachtvisie gedeelte gezondheidszorg\_58
-  20230221084353\_FW Informatie over ambities en doelen Utrechtse Nachtvisie 2\_34
-  20230306175651\_RE RIB Nachtvisie morgenavond 73\_37
-  20230317142602\_RE Woo-verzoek nachtvisie\_1
-  20230323104601\_FW Concept Nachtvisie\_1
-  20230407062500\_9 Inleiding\_2
-  20230407062500\_De sector nachtvisie\_3