

**College van burgemeester en wethouders van Utrecht**

Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht

Telefoon 14 030

[www.utrecht.nl](http://www.utrecht.nl)



Telegraaf

t.a.v. de heer 5.1.2E

Per e-mail: 5.1.2E @telegraaf.nl

<b>Behandeld door</b>	Woo-team	<b>Datum van dit besluit</b>	14 december 2023
<b>Dossiernummer</b>	2023-0809	<b>Ons kenmerk</b>	11735462/2
<b>E-mail</b>	<a href="mailto:woo@utrecht.nl">woo@utrecht.nl</a>	<b>Onderwerp</b>	Woo-besluit instructies rondom ophangen vlag
<b>Bijlage(n)</b>	Diverse	<b>Verzonden op</b>	Zie datum e-mail
<b>Uw kenmerk</b>	-		
<b>Datum uw verzoek</b>	10 oktober 2023		

Geachte heer 5.1.2E

In uw verzoek van 10 oktober 2023 hebt u ons gevraagd om, op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo), informatie openbaar te maken over de instructies rondom het al dan niet opvangen van de vlag. Meer specifiek vroeg u om:

Alle interne en externe correspondentie, verslaglegging (bijvoorbeeld van overleggen, beraadslagingen, vergaderingen) en vastgelegde besluitvorming met betrekking tot de in uw gemeente gehanteerde vlaginstructie rondom de geweldsescalatie in het Midden-Oosten vanaf 6 oktober, en in het bijzonder met betrekking tot de in uw gemeente genomen beslissing tot het al of niet hijsen van de israelische vlag in het weekend van 7 en 8 oktober.

Bij correspondentie denk ik niet alleen aan schriftelijke correspondentie, maar bijvoorbeeld ook aan app- en sms-verkeer en aan mogelijk opgeslagen voicemailberichten. Bij interne correspondentie denk ik bijvoorbeeld aan correspondentie tussen de burgemeester (portefeuillehouder Openbare orde en veiligheid, voorzitter Veiligheidsregio), collegeleden en ambtenaren. Bij externe correspondentie denk ik bijvoorbeeld aan correspondentie tussen de (eind-)verantwoordelijken tussen uw gemeente en (de) andere (G4-)gemeenten, en tussen uw gemeente en ministeries, met name tussen uw gemeente en de ministeries van Algemene Zaken, Justitie en Veiligheid, Binnenlandse Zaken en Buitenlandse Zaken.

In het bijzonder het verzoek om de app-verkeer tussen uw burgemeester en andere (g4-)burgemeesters en tussen uw burgemeester en de bewindslieden van de voornoemde ministeries. Bij externe correspondentie denk ik tevens aan correspondentie tussen uw gemeente en de lokale driehoek.

### **Samenloop van verzoeken**

Over deze bestuurlijke aangelegenheid ontvingen wij drie Woo-verzoeken. Omdat dezelfde informatie wordt gevraagd besluiten we gelijktijdig op alledrie de verzoeken.

### **Dit besluit**

In dit besluit wordt alleen besloten over de college documenten. Over de documenten betreffende de burgemeester wordt in een ander besluit besloten.


### Beslistermijn

Wij verdaagden, met toepassing van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo, de beslistermijn met twee weken, omdat uw verzoek zo omvangrijk was.

Op 17 november 2023 hebt u bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek is uitgesteld omdat wij belanghebbenden in de gelegenheid hebben gesteld een zienswijze te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de documenten.

### Documentenonderzoek

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij gekeken welke documenten er binnen de gemeente Utrecht beschikbaar zijn. Dit document vindt u hieronder. Hierna treft u ons besluit over dit dossier aan.

 20231025144100\_Berichten whatsappgroep College B&W Vlag\_1

### Geen besluit

Op een deel van uw verzoek neem ik geen besluit. Het gaat om de schriftelijke vragen. Deze informatie is al openbaar en kunt u vinden op internet.

#### *Al openbaar*

Het volgende document kunt u vinden op internet. De link verwijst naar de website:

[Document Utrecht – Beantwoording SV2023 nr 184 over Brute aanval op Israël en uiting van solidariteit door de Gemeente Utrecht – iBabs RIS \(bestuurlijkeinformatie.nl\)](#)<sup>2</sup>

### Besluit openbaar maken

Wij maken het document niet openbaar. Wanneer wij de documenten gedeeltelijk of niet openbaar maken, maken wij gebruik van de uitzonderingsgronden van de Woo. De Woo maakt onderscheid tussen absolute en relatieve uitzonderingsgronden. Als er sprake is van een absolute uitzonderingsgrond mogen wij de informatie niet verstrekken. Bij de relatieve uitzonderingsgrond moeten wij een belangenafweging maken tussen het belang van openbaarmaking van de informatie en het belang dat de uitzonderingsgrond beschermt.

#### *Niet openbaar*

Wij besluiten het document niet openbaar te maken. Het college moet zich vrijuit kunnen uitlaten zonder dat dit openbaar wordt gemaakt. Het goed functioneren van de gemeente weegt hier zwaarder dan de openbaarmaking.

### Bedenkingen

In de ontvangstbevestiging van uw verzoek hebben wij u de mogelijkheid gegeven om uw bedenkingen over het openbaar maken van uw verzoek aan ons kenbaar te maken. Van die mogelijkheid hebt u geen gebruik gemaakt. Dat betekent dat wij uw verzoek met het besluit zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen twee weken op onze website publiceren.

### Vragen?

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, kunt u contact opnemen via de onderstaande contactgegevens:

Per e-mail: [woo@utrecht.nl](mailto:woo@utrecht.nl). Zet in uw e-mail het dossiernummer of zaaknummer.

Telefonisch: 14 030 (Klant Contact Centrum gemeente Utrecht). Geef aan dat u een vraag hebt over een Woo-verzoek. De medewerker verbindt u dan door met de juiste collega.

Voor meer informatie over de Woo-procedure kunt u kijken op onze website:

[Woo-verzoek doen \(informatie openbaar laten maken\)](#)

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Utrecht,

Michiel Ruis  
op 13-12-2023

M. Ruis  
Gemeentesecretaris

---

---

## Bezwaar

### Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u ons dat laten weten ('bezwaar maken'). Wij gaan dan nog een keer goed naar ons besluit kijken. U moet uw bezwaar versturen *binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat*. Als u uw bezwaar later verstuurt, dan bestaat de kans dat wij uw bezwaar volgens de wet niet meer mogen behandelen.

### U kunt op twee manieren bezwaar maken

1. *Digitaal*

Hiervoor gebruikt u het digitale formulier op [www.utrecht.nl/bezwaar](http://www.utrecht.nl/bezwaar). Bezwaar maken kan *niet* per e-mail.

2. *Met een brief*

U kunt uw bezwaar per brief sturen aan:

Het college van burgemeester en wethouders van Utrecht  
Postbus 16200  
3500 CE Utrecht

### Wat moet er in uw bezwaar staan?

- a. een omschrijving van dit besluit (staat bij Onderwerp bovenaan deze brief);
- b. de verzenddatum en het kenmerk van deze brief (staat ook bovenaan deze brief).

➔ U mag in plaats van a. en b. ook een kopie van deze brief meesturen.

- c. de reden(en) waarom u vindt dat ons besluit niet klopt;
  - d. uw naam, adres, handtekening;
  - e. het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
  - f. de datum waarop u de brief verstuurt.
-

## Toelichting op codes in de zwarte balken

### 5.1.2I: Goed functioneren overheidsorgaan

Het goed functioneren van het college van burgemeester en wethouders weegt voor ons zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze informatie. Deze weigeringsgrond richt zich op het achterliggende proces en dat vertrouwelijkheid daarbij van essentieel belang is voor het functioneren van een bestuursorgaan. Hierbij is van belang dat de aanval van Hamas op zaterdag 7 oktober 2023 gebeurde en dat de communicatie daardoor vooral via berichtenverkeer is verlopen. In deze casus is evident dat – doordat er landelijk geen voorgeschreven protocol is – het nemen van een vlaggenbesluit door verschillende bestuurlijke niveaus en gemeenten op een eigen manier kan worden ingevuld.

Een coalitie van gekozen partijen die samen een college van burgemeester en wethouders vormt wordt op grond van de Gemeentewet geacht als eenheid te handelen. Daarnaast heeft de wetgever in de Gemeentewet verankerd dat het college niet openbaar vergaderd, maar besloten. Van de collegevergadering wordt om die reden ook geen “woordelijk” verslag gemaakt waarin individuele standpunten van collegeleden kunnen worden gelezen, maar wordt na afloop alleen een collegebesluitenlijst openbaar gemaakt.

Tot slot dient hierbij in overweging genomen te worden dat zowel de aanval van Hamas als de inval en bombardementen van het Israëlische leger tot scherpe en polariserende maatschappelijke reacties heeft geleid en nog steeds leidt, omdat de situatie in Israël en Gaza continue in het nieuws is.

Als de vertrouwelijkheid van deze whatsapp berichten niet wordt geborgd en de Woo leidt tot (gedeeltelijke) openbaarmaking dan zal de communicatie tussen leden van het college in de toekomst niet meer op deze wijze plaatsvinden. Dat raakt in dit geval het goed functioneren van het college, zeker omdat het in het weekend plaatsvond en daarvoor geen reguliere vergadering beschikbaar is om dit in het college te bespreken. De leden van het college moet in dat geval in vrijheid en ongeremd kunnen communiceren met elkaar om tot een collegestandpunt te komen.

Daarom maken wij die op grond van artikel 5.1 lid 2 sub i van de Woo niet openbaar.

### PB: Persoonlijke beleidsopvattingen

Op grond van artikel 5.2 eerste lid van de Woo kunnen we persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad, onleesbaar maken omdat de gedachtenvorming binnen overheden moet worden beschermd. Ook documenten van derden kunnen bedoeld zijn voor intern beraad. Als het mogelijk is, maken wij deze documenten gedeeltelijk openbaar. We verstrekken dan geen informatie over de persoonlijke beleidsopvattingen of alleen zo dat u niet kunt lezen wie deze mening heeft.