





13 december 2017

Postbus 8395 - 3503 RJ Utrecht

 030 - 286 00 00  
 [www.wijkraadbinnenstad.nl](http://www.wijkraadbinnenstad.nl)  
 [wijkraad@wijkraadbinnenstad.nl](mailto:wijkraad@wijkraadbinnenstad.nl)  
 [wijkraadbinnenstad](https://www.facebook.com/wijkraadbinnenstad)

## ADVIES m.b.t. het Concept Ontwikkelkader Horeca 2017

De Wijkraad Binnenstad heeft met grote bezorgdheid het concept Ontwikkelingskader Horeca 2017 gelezen.

De horeca groeit, stelt de nota vast. En het Ontwikkelingskader gaat er zonder voorbehoud vanuit dat die groei niet alleen de ruimte moet krijgen, maar ook nog gestimuleerd moet worden, zoals de Inleiding al aangeeft: 'De nieuwe ondernemer vraagt om ruimte om te ondernemen buiten de oude vergunningsruimte. Geen grenzen meer van wat kan en niet kan, maar concepten die vanuit een persoonlijke en samenhangende visie combinaties aanbieden onder één dak.'

Dat is ook de inzet van de nota: meer horeca en minder regels voor de ondernemers.

De noodzaak van een ruime groei wordt niet met argumenten onderbouwd. Utrecht lijkt net als andere steden met een toeloop van toeristen te moeten streven naar zo veel mogelijk horecavestigingen. Hier wreekt zich dat er geen duidelijk idee en geen overeenstemming bestaat over hoe de binnenstad zich moet ontwikkelen. De Wijkraad pleit ervoor dat dit soort ingrijpende beslissingen genomen worden met in achtneming van een gewenste ontwikkeling van de binnenstad.

De noodzaak van een onbeperkte groei wordt ook niet met cijfers onderbouwd. Als het gaat om aantallen toekomstige vestigingen, economische effecten, werkgelegenheid e.d., worden alleen positieve aspecten vermeld, bij voorkeur in zeer algemene bewoordingen als 'in toenemende mate positief'.

De mogelijk negatieve effecten voor leefbaarheid, handhaving, aantrekkelijkheid oude binnenstad, wenselijkheid van een veranderende bewonerssamenstelling in drukke horecabuurtten blijven onbesproken.

Zelfs het toch niet onbelangrijke gegeven dat al ruim tweederde van de totale hoeveelheid van de Utrechtse horecazaken in een aantal buurten van de *binnenstad* is gevestigd, ontbreekt. Terwijl dat toch een iets ander licht werpt op bijvoorbeeld de mededeling dat 'alle andere provincies meer cafés per hoofd van de bevolking hebben' dan de stad Utrecht.

Aannames telt het concept Ontwikkelingskader Horeca legio. Die moeten de redeneringen ondersteunen die tot de gewenste conclusies leiden. Het marketingjargon ('gezond', 'balans', 'horeca bevordert sociale cohesie') moet daar een handje bij helpen.

De nota gaat eraan voorbij dat in een steeds drukker en dichter bewoonde binnenstad de groei van de horeca sturing nodig heeft. Omwille van de leefbaarheid en aantrekkelijkheid. Voor bewoners en bezoekers. Dat kan niet aan de markt worden overgelaten.

De Wijkraad is dan ook teleurgesteld dat de nota nauwelijks rekening houdt met andere factoren dan het economische belang van de horeca, zoals detailhandel (verhouding winkels- horeca in straten), leefbaarheid, wonen, veiligheid en de aantrekkelijkheid van de oude binnenstad voor bewoners en bezoekers.

De regelingen die negatieve effecten van (de groei van) de horeca voor de bewoners moeten helpen beperken zijn volstrekt vrijblijvend geformuleerd: 'Daar waar noodzakelijk...' of 'indien gewenst...' En dat terwijl 'de criteria indicatief zijn'. Dergelijke formuleringen bieden de burger geen enkel houvast.

Voorgestelde verruiming van de exploitatie van bestaande horecavestigingen zijn bovendien zo ingericht dat bewoners pas achteraf bezwaar kunnen maken. Dan 'kan' er eventueel opgetreden worden door gemeente. Zo is voor de bewoners alleen de rol van klager weggelegd. Op handhaving, die de afgelopen jaren zo duidelijk tekort schoot, hoeft de bewoner niet te rekenen.

Zoals dan ook te voorzien was heeft het concept Ontwikkelingskader geleid tot een aanzienlijke onrust onder de bewoners van de binnenstad, wat onder meer blijkt uit de op 7 december aangeboden petitie en het grote aantal zienswijzen.

Concluderend stellen wij vast dat de nota vele ernstige tekortkomingen heeft. De Wijkraad Binnenstad adviseert daarom het huidige concept Ontwikkelingskader Horeca in te trekken en een nieuwe nota op te stellen die voldoet aan de volgende randvoorwaarden:

- afstemming van de uitbreiding van de horeca op een integrale visie op de gewenste ontwikkeling van de binnenstad, met inbegrip van de woonfunctie van de binnenstad;
- een explicitering van het begrip 'leefbaarheid', om zodoende tot een bespreekbaar toetsingskader te komen;
- consultatie van de bewoners over het voorgenomen beleid; bij de totstandkoming van de huidige versie van het Ontwikkelingskader hebben de bewoners van de binnenstad geen serieuze gelegenheid gehad om enige invloed uit te oefenen op de totstandkoming van dit Ontwikkelingskader. Stadsgesprek en RIB waren zodanig ingericht dat dat proces voor de bewoners volstrekt onbevredigend is gebleven.

Wij adviseren tevens om de aldus tot stand gebrachte nieuwe nota voorafgaand aan de behandeling in de gemeenteraad, opnieuw te laten becommentariëren, in de vorm van in te dienen zienswijzen en beadvising door de wijkraden.

De Wijkraad Binnenstad hoopt dat langs die weg voorkomen kan worden dat de in de nota verwoorde wens 'Met deze aanpak werken we aan een aantrekkelijk en gezond woon-, werk- en ondernemersklimaat dat aansluit bij aantrekkelijke voorzieningen zoals horeca' een Freudiaanse verspreking blijft.

Namens de Wijkraad Binnenstad,  
Bas Savenije, voorzitter