

Toelichting bij Algemene Subsidieverordening gemeente Utrecht

Algemene toelichting

De gemeente Utrecht verleent subsidie aan organisaties en particulieren om de doelstellingen in de programmabegroting te realiseren. Afhankelijk van de te bereiken doelen kan de subsidie worden verleend aan rechtspersonen zonder winstoogmerk, (groepen van) natuurlijke personen (particulieren) en rechtspersonen met winstoogmerk. Voor de gemeente is het bij de subsidieverstreking vooral belangrijk wat wordt bereikt met de verleende subsidies, waarbij de activiteiten die worden gesubsidieerd een middel zijn en geen doel op zich. Bij de beoordeling van de aanvraag staat voorop wat de bijdrage aan de doelstellingen van de gemeente is, waarbij de prijs-kwaliteit verhouding van belang is. De te subsidiëren activiteiten dienen gericht te zijn op de te realiseren doelen en de aangevraagde subsidie moet passend zijn voor die activiteiten. Om voor subsidie in aanmerking te komen dient de aanvrager aan te tonen, dat hij zelf niet de middelen heeft om zonder subsidie de activiteiten uit te voeren. Om de aanvraag goed te kunnen beoordelen vragen we aan de aanvrager om een inzichtelijke aanvraag in te dienen, zowel inhoudelijk als financieel. De gemeente beoordeelt naast de aanvraag ook de kwaliteit van de aanvrager, waarbij van belang is dat de gemeente erop kan vertrouwen dat de activiteiten daadwerkelijk worden uitgevoerd volgens de aanvraag.

De gemeente wil dat de activiteiten ten goede komen aan de inwoners van Utrecht, dat zij toegankelijk zijn voor iedereen. De inzet van de subsidiegelden dient verder niet alleen doeltreffend te zijn, maar de gemeente vraagt ook om waarborgen voor de rechtmatige besteding van de subsidie. Daartoe stelt de gemeente aanvullende voorwaarden en legt zij de subsidieontvanger aanvullende verplichtingen op. De intentie is om de administratieve lasten zo beperkt mogelijk te houden.

De Algemene Subsidieverordening Utrecht is zoals de naam al zegt een algemene verordening. Daarom biedt de verordening de mogelijkheid om in nadere regels nadere invulling te geven aan de verordening en waar mogelijk nadere invulling te geven aan de gestelde regels in de verordening. In het besluit tot verlening kan nog een verdere verfijning worden aangebracht aan de verordening en de nadere regels, waarbij wij er nadrukkelijk voor waken dat er geen willekeur ontstaat.

Bij het vaststellen van de subsidie richt de gemeente zich op hetgeen bereikt is met de subsidie. Waar mogelijk regelen we in nadere regels dat de subsidie wordt verleend en vastgesteld op basis van te bereiken en bereikte resultaten. Waar dat niet haalbaar is, richten wij ons op de realisatie van de activiteiten. De gemeente wil efficiency stimuleren en daarom staan we in veel gevallen toe dat de subsidieontvanger een bestemmingsreserve subsidies vormt als efficiënter is gewerkt dan verwacht. Deze middelen dienen wel alsnog voor de gesubsidieerde doelen te worden ingezet.

Toelichting artikel 1

In dit artikel wordt een aantal begrippen uitgelegd, die in deze verordening worden gebruikt. Voor wat betreft het begrip 'subsidie' wordt verwezen naar de Algemene wet bestuursrecht. In artikel 4:21 van de Awb wordt onder een subsidie ook verstaan een 'geldelijke aanspraak'. Hierdoor vallen ook garanties en leningen onder dit begrip. Een geldelijke aanspraak brengt met zich mee dat feitelijk geldverkeer voor het bestaan van een subsidierelatie geen noodzakelijke voorwaarde is. Bij een garantie ontstaat er een aanspraak op geldelijke middelen, ook als deze aanspraak afhankelijk is van het in gebreke blijven van de debiteur.

Toelichting artikel 2

Het begrip "verstrekken" omvat gehele proces van subsidiëren, dus (in de regel) verlenen en vaststellen. Met dit artikel wil de gemeente een eenduidig juridisch regime creëren voor alle subsidies die door haar worden verstrekt. Dit is niet alleen van belang voor de gemeente zelf, ook voor aanvragers en subsidieontvangers zijn er voordelen verbonden aan een eenduidig subsidieregime.

Voor de gevallen zoals omschreven in art. 4:23, derde lid, van de Awb, waaronder subsidies in incidentele gevallen, geldt de eis van een wettelijk voorschrift niet. Op die gevallen is de Algemene Subsidieverordening Utrecht niet van toepassing. Dat laat onverlet dat in het besluit tot verlening kan worden bepaald dat (een aantal artikelen uit) de Algemene Subsidieverordening Utrecht op de subsidieverstreking van toepassing is.

Deze verordening geldt wel als een wettelijk voorschrift bepaalt dat een gemeentelijk bestuursorgaan een regeling moet vaststellen voor het verstrekken van bepaalde subsidies. De Algemene Subsidieverordening Utrecht fungeert in die gevallen zoveel mogelijk als kader. Artikel 4:23 van de Awb schrijft voor dat slechts subsidie wordt verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift, dat regelt voor welke activiteiten subsidie wordt verstrekt. Het is toegestaan om in de subsidieverordening een globale omschrijving van de activiteiten te geven als deze in beleidsnota's, nadere regels of plannen worden uitgewerkt in concrete activiteiten of doelstellingen.

Toelichting bij Algemene Subsidieverordening gemeente Utrecht

Toelichting artikel 3

In het kader van deze verordening worden diverse besluiten genomen: het betreft niet alleen het verlenen of (gedeeltelijk) weigeren van subsidies, maar ook besluiten zoals het toestaan van een bestemmingsfonds subsidie of ander eigen vermogen. Het verlenen of weigeren van subsidies en garanties behoren tot de bevoegdheden van de gemeenteraad. De verordening geeft een kader voor de uitoefening van deze bestuursbevoegdheden door het college. Op grond van de Gemeentewet kan het college deze bevoegdheid overdragen aan een commissie (ex artikel 82 van de Gemeentewet) dan wel bevoegdheden mandateren aan één of meer van zijn leden of aan een gemeenteambtenaar, bijvoorbeeld het hoofd van een gemeentelijke afdeling. Het college bepaalt zelf of er tenminste één maal in de vijf jaar een verslag komt over de doeltreffendheid en de effecten van de subsidie volgens art. 4:24 van de Awb.

Toelichting artikel 4

Het college besluit op basis van de Programmabegroting welk deel van de begroting wordt ingezet voor subsidies en legt dit besluit vast in de subsidiestaat. Bij de Voorjaarsnota stelt het college de subsidiestaat onder voorbehoud van de programmabegroting voorlopig vast voor het volgende subsidiejaar en tevens stelt het college de subsidiestaat bij voor het lopende jaar. Na goedkeuring van de Programmabegroting door de gemeenteraad is de subsidiestaat definitief van kracht. Het college kan gedurende het jaar de subsidiestaat bijstellen. De actuele subsidiestaat wordt gepubliceerd op de website van de gemeente. In de subsidiestaat is per subsidiedoelstelling een subsidieplafond opgenomen.

Een subsidieplafond kan er in de praktijk toe leiden dat aanvragers die wel aan de inhoudelijke criteria voldoen toch een afwijzend besluit tot verlening krijgen omdat er geen middelen (meer) beschikbaar zijn. In de gemeentelijke praktijk zal het echter vaker voorkomen dat er behoefte is om aanvragen tegen elkaar af te wegen en een keuze te maken voor de aanvraag die het meest op de gemeentelijke beleidsdoelstellingen aansluit. Er is voor gekozen om de verdeling 'bijdrage aan de doelstellingen' en 'prijs- kwaliteitsverhouding' als standaardverdeling van de subsidieplafonds te gebruiken. Het college kan bij de bekendmaking van het subsidieplafond een andere wijze van verdeling vermelden (artikel 4: 26, tweede lid, van de Awb). De subsidieplafonds moeten volgens artikel 4:27 van de Awb bekend worden gemaakt vóór de aanvang van het tijdvak waarvoor de subsidie is vastgesteld.

Toelichting artikel 5

Als een subsidie wordt verleend voor een periode waarvoor nog een begroting moet worden vastgesteld, neemt de gemeente een financiële verplichting op zich voordat de gemeenteraad daarvoor de budgetten ter beschikking stelt. Dit is een probleem omdat hierdoor afbreuk wordt gedaan aan het budgetrecht van de gemeenteraad. Artikel 4:34 van de Awb biedt de mogelijkheid subsidies ten laste van een nog niet vastgestelde en goedgekeurde begroting te verlenen onder de voorwaarde dat (bij die begroting) voldoende gelden ter beschikking worden gesteld.

Toelichting artikel 6

Aan de aanvragers van een gemeentelijke subsidie en aan de activiteiten waarvoor subsidie kan worden aangevraagd worden in dit artikel een aantal algemene eisen gesteld.

Een belangrijk uitgangspunt is dat subsidie alleen kan worden aangevraagd door rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid. Dat is niet altijd logisch voor het realiseren van de gemeentelijke doelen en daarom zijn er uitzonderingen mogelijk. Het college kan daarom besluiten om in bepaalde gevallen subsidie te verlenen aan natuurlijke personen die zijn ingeschreven bij de kamer van koophandel, als dat in het belang van de gemeente is. In nadere regels kan door het college worden bepaald, dat natuurlijke personen subsidie kunnen aanvragen voor specifieke subsidies. Daarbij staat het belang voorop om met de subsidie de doelstellingen van de programmabegroting te realiseren.

Aan de aanvragers en de activiteiten worden nadere eisen gesteld om te waarborgen, dat de subsidie op een juiste wijze wordt ingezet. Deze eisen richten zich zowel op de kwaliteit van de uitvoering van de activiteiten als op de kwaliteit van de organisatie.

Voor de aanvraag van een subsidie is het uitgangspunt, dat de aanvrager helder aangeeft voor welke activiteiten subsidie wordt aangevraagd en welke doelen daarmee beoogd worden. In de aanvraag dient onderbouwd te worden waarom het gevraagde bedrag enerzijds noodzakelijk en anderzijds toereikend is. Het college kan in nadere regels hiervan afwijken om te voorkomen dat voor initiatieven een té hoge drempel wordt opgeworpen.

Voor een effectieve beoordeling van de aanvragen en zeker voor het vergelijken van meerdere aanvragen met elkaar kan het nodig zijn om modellen voor te schrijven voor de aanvraag. Daarom kan het college modellen

Toelichting bij Algemene Subsidieverordening gemeente Utrecht

voorschrijven die gebruikt dienen te worden. Daarnaast kunnen voor de beoordeling van de aanvraag nodig zijn om nadere (bewijs)stukken op te vragen. Om de administratieve lasten zo beperkt mogelijk te houden is dit nadrukkelijk als kan – bepaling opgenomen.

Het is van belang dat een aanvraag tijdig wordt ingediend, zodat de aanvrager nog voor de start van de activiteiten zekerheid heeft over de subsidieaanvraag. In veel gevallen wordt in nadere regels een indieningstermijn opgenomen van 6 tot 13 weken voor de start van de activiteiten. In de verordening biedt wel de mogelijkheid om subsidie aan te laten vragen tot kort voor de start van de activiteiten. Daarmee kan waar nodig de drempel voor initiatieven zo laag mogelijk worden gehouden. De beslistermijn voor het college is en blijft ook dan maximaal 13 weken na ontvangst van de aanvraag (artikel 9). Het gevolg van een late aanvraag is dus wel, dat de aanvrager pas na aanvang van de activiteiten weet of er subsidie wordt verleend.

Toelichting artikel 7

Voor een effectief subsidiebeleid is het van belang, dat de rechten en verplichtingen van de gemeente en de subsidieontvanger in het besluit tot verlening duidelijk uiteengezet zijn. Daarvoor dient uit het besluit tot verlening helder te blijken waarvoor subsidie wordt verleend en wat het maximale subsidiebedrag is. De omschrijving van de activiteiten is sterk afhankelijk van de aard van de subsidie. Daarnaast kan de mate van vrijheid die de gemeente aan een subsidieontvanger wil laten om zijn activiteiten in te vullen, een rol spelen.

In het besluit tot verlening worden niet de voorwaarden en verplichtingen uit deze verordening en de van toepassing zijnde nadere regels herhaald. De subsidieontvanger heeft de plicht om zichzelf op de hoogte te stellen daarvan, hier wordt ook naar verwezen in de beschikking onder het kopje geldende regelgeving. Wel worden aanvullende voorwaarden en verplichtingen opgenomen en waar nodig de afwijkingen van de algemene regels in de verordening en de nadere regels.

In deze verordening worden geen (nadere) eisen gesteld aan een besluit waarbij een subsidieverzoek wordt afgewezen. De Algemene wet bestuursrecht schrijft namelijk voor dat elke beschikking aan de aanvrager moet berusten op een deugdelijke motivering.

Toelichting artikel 8

In de Awb staan in artikel 4:25 en 4:35 de algemene weigeringsgronden opgenomen. Om het proces waarbij de beschikbare subsidie wordt verleend goed te kunnen sturen, zijn er aanvullende weigeringsgronden nodig. Daarmee kan de subsidie worden ingezet voor de activiteiten, die effectief bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen van de programmabegroting

De weigeringsgronden zijn zowel gericht op de aanvrager als op de uitvoering van de activiteiten. De subsidie dient zowel noodzakelijk als voldoende te zijn om de activiteiten te kunnen uitvoeren. Bij de Europese regelgeving wijzen wij in het bijzonder op de regelgeving aangaande staatssteun. De subsidie kan geweigerd worden, als voor de organisatie een terugvordering vanwege staatssteun openstaat.

Toelichting artikel 9

Het uitgangspunt is dat de gemeente binnen 13 weken een besluit neemt over een aanvraag. Deze termijn start pas nadat de aanvraag volledig is en niet eerder dan de uiterste aanvraagdatum. Een aanvrager kan een aanvraag wel op een vroeg tijdstip indienen, maar de gemeente wil in veel gevallen aanvragen met elkaar kunnen vergelijken. Daarom start de beslistermijn niet eerder dan de uiterste aanvraagdatum. Hierbij gaat het nadrukkelijk om maximale termijnen, dus een sneller besluit is altijd mogelijk als dat passend is. Een besluit kan worden verdaagd als binnen de genoemde termijnen redelijkerwijs geen besluit mogelijk is, maar dat kan maximaal vier weken.

In nadere regels kan worden afgeweken van de beslistermijnen. Als de uiterste aanvraagdatum minder dan 13 weken voor de start van de activiteiten ligt, dan is een kortere beslistermijn logisch.

Toelichting artikel 10

Artikel 4:36 van de Awb geeft de mogelijkheid om een subsidieontvanger te verplichten om een uitvoeringsovereenkomst af te sluiten. Hierin wordt de verplichting opgenomen om de activiteiten waarvoor subsidie wordt verstrekt, uit te voeren. Om de effectiviteit en de doelmatigheid van het subsidiebeleid te bevorderen, is er in dit artikel voor gekozen om zoveel mogelijk gebruik te maken van de mogelijkheid die artikel 4:36 van de Awb biedt. Behalve de verplichting dat de activiteiten moeten worden uitgevoerd, kunnen ook (kwalitatieve) verplichtingen worden gesteld ten aanzien van de wijze waarop de activiteiten moeten worden uitgevoerd of ten aanzien van het te behalen resultaat.

Toelichting bij Algemene Subsidieverordening gemeente Utrecht

Toelichting artikel 11

In artikel 4:71 van de Algemene wet bestuursrecht wordt, indien van toepassing verklaard, de toestemming van het bestuursorgaan vereist voor een aantal vermogensrechtelijke handelingen dat de subsidieontvanger kan verrichten. Deze bepaling is onder andere bedoeld om ervoor te zorgen dat subsidiegelden niet juist worden gebruikt en om financiële risico's te voorkomen. Het vragen om toestemming door de subsidieontvanger kan door het informeren van de gemeente over de voorgenomen handeling. De gemeente heeft vervolgens vier weken de tijd om te besluiten over de toestemming met de mogelijkheid om het besluit vier weken te verdagen.

In het eerste lid is opgenomen, dat toestemming nodig is voor het oprichten dan wel deelnemen in een rechtspersoon, het ontbinden van de rechtspersoon, aangifte van faillissement en het aanvragen van surseance van betaling. Verder is toestemming nodig voor een aantal handelingen aangaande registergoederen, die geheel of gedeeltelijk zijn gefinancierd met subsidiegelden.

In het tweede lid is opgenomen, dat het college in nadere regels en besluiten de subsidieontvanger ook kan verplichten om vooraf toestemming te vragen voor andere handelingen dan genoemd in het eerste en het tweede lid van dit artikel.

In het derde lid is aanvullend geregeld, dat een aantal handelingen aangaande registergoederen in de eerste tien jaar na verwerving met subsidiegelden alleen mogelijk is middels een besluit van het college.

Conform het vierde lid is bij vervreemding van andere activa dan registergoederen een vergoeding verschuldigd, als de economische waarde hoger is dan de verkoopwaarde. De economische waarde kan nadrukkelijk afwijken van de boekwaarde.

Het vijfde lid regelt dat het college waar dat nodig is kan afwijken om ongewenst effecten te voorkomen.

Toelichting artikel 12

In het algemeen wordt van een subsidieontvanger een effectieve en efficiënte besteding van de subsidiegelden verwacht. De subsidiegelden dienen volledig ten goede te komen aan de gesubsidieerde activiteiten.

Het betalen van bezoldigingen, die hoger zijn dan de maximale bezoldiging in de Wet Normering Topinkomens passen niet in een effectieve en efficiënte besteding van de subsidiegelden. Als een organisatie wel een dergelijke bezoldiging wil toekennen, dan mag dat in geen geval worden betaald uit subsidiegelden. Het college is overigens van mening, dat dergelijke bezoldigingen in het geheel niet passen bij organisaties die werken met gemeenschapsgelden.

Subsidiegelden mogen niet worden vervreemd op enigerlei wijze. Dat betekent dat er geen goederen of diensten onder de kostprijs mogen worden geleverd, als dit ten laste gaat van subsidiegelden. Bovendien dient de subsidieontvanger te zorgen voor een adequate dekking van de risico's van vermogensschade. Bepalend voor een adequate dekking is de mate waarin de organisatie zelf een risico kan dragen.

Toelichting artikel 13

Het vermogen, dat een subsidieontvanger opbouwt met subsidiegelden, mag worden ingezet ten behoeve van de gesubsidieerde activiteiten met in acht nemen van het bepaalde in artikel 19. In het geval het aldus opgebouwde vermogen niet (meer) wordt ingezet voor deze gesubsidieerde activiteiten is het redelijk dat dit vermogen wordt terugbetaald aan de gemeente. Bij beëindiging van de subsidie dan wel van de gesubsidieerde activiteiten wordt het gehele met subsidiegeld vermogen ofwel terugbetaald aan de gemeente ofwel wordt door het college bepaald hoe en voor welke doelstelling dit vermogen wordt ingezet. Voor de activa en passiva kan het college bepalen, dat ze worden overgedragen aan een andere subsidieontvanger, als deze de activiteiten overneemt.

Toelichting artikel 14

Op diverse plaatsen in deze verordening wordt aangegeven wat het college in verband met bepaalde omstandigheden moet/kan beslissen. Die omstandigheden zijn het college meestal bekend via gevraagd of ongevraagd gegeven informatie door een subsidieontvanger. Het ligt voor de hand dat de bereidheid van een subsidieontvanger om informatie te verstrekken afneemt naarmate de gevolgen daarvan minder gunstig zijn. Daarom wordt in dit artikel bepaald dat informatieverstrekking verplicht (zo spoedig mogelijk en op de voorgeschreven wijze) is als het gaat om omstandigheden naar aanleiding waarvan het college moet/kan beslissen.

In dit artikel wordt bepaald dat subsidieontvanger dient mee te werken aan een gemeentelijk onderzoek als dit gericht is op de ontwikkeling van beleid of op de controle op de besteding van de subsidies. Dat onderzoek kan worden uitgevoerd door de Rekenkamer Utrecht en ook door aangewezen ambtenaren of derden. De subsidieontvanger dient daartoe inzage te geven in de administratie en ook andere informatie te verstrekken die van belang is voor de subsidieverstrekking. Dit gaat verder dan hetgeen al op grond van artikel 17 moet worden aangeleverd voor de vaststelling van de subsidie.

Toelichting bij Algemene Subsidieverordening gemeente Utrecht

Het stellen van eisen met betrekking tot de administratie van een subsidieontvanger is vooral van belang met het oog op de subsidievaststelling die mede is gebaseerd op gegevens die aan deze administratie zijn ontleend. Deze moet daarom inzichtelijk en controleerbaar zijn.

Toelichting artikel 15

Uitgezonderd (groepen van) natuurlijke personen dienen subsidieaanvragers te voldoen aan de eisen voor goed bestuur. In dit artikel wordt geborgd dat de subsidieontvanger blijft voldoen aan deze eisen nadat de subsidie is verleend. Het uitgangspunt is, dat de subsidieontvanger de Governance Code van de eigen branche volgt.

Voor een deel van de subsidieontvangers is deze eis te zwaar en daarom kan het college bepalen, dat voor subsidies onder een bepaald drempelbedrag het voldoen aan de Utrechtse voorwaarden voor goed bestuur voldoende is. Als er geen Governance Code in de branche is, dan dienen ook de Utrechtse voorwaarden te worden gevolgd. In de Utrechtse voorwaarden voor goed bestuur is geregeld welke algemene eisen de gemeente stelt aan goed bestuur. In nadere regels is het mogelijk om aanvullende eisen te stellen, als dit nodig is voor specifieke subsidies. De gemeente Utrecht maakt in de Utrechtse Voorwaarden onderscheid naar subsidieontvangers, zodat de gestelde voorwaarden passend zijn.

In een aantal gevallen is het voor het bereiken van de doelen van de subsidie of de wijze waarop de activiteiten worden uitgevoerd van belang om nadere verplichtingen op te leggen. Deze verplichtingen zijn niet passend voor alle subsidies, dus het college moet gericht verplichtingen kunnen opleggen. Dit kan in nadere regels dan wel in een besluit tot verlening.

Bij het opleggen van de nadere verplichtingen is van belang om de noodzaak van deze verplichtingen goed te onderbouwen. De Awb geeft uitsluitend de mogelijkheid om nadere verplichtingen op te leggen, als is onderbouwd waarom dit nodig is voor het behalen van de subsidiedoelen dan wel waarom dit van belang is voor de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten. De verplichtingen mogen niet worden ingezet om andere doelen te realiseren dan waar subsidie voor wordt verleend, ook niet als deze doelen passen binnen het gemeentelijk beleid. Het college wil een betrouwbare partner zijn en daarom wordt dit artikel uitsluitend ingezet, als de verplichtingen passen binnen de regels van de Awb.

Met het opleggen van de nadere verplichtingen wil de het college borgen, dat de subsidiedoelen effectief en efficiënt worden bereikt en dat de uitvoering van de activiteiten aansluit bij de te bereiken doelen. Met de nadere verplichtingen kan het college ook borgen dat alle doelen daadwerkelijk worden bereikt, als de gesubsidieerde activiteiten gelijktijdig bijdragen aan meerdere doelen. Het college wil daarnaast met de verplichtingen ongewenste neveneffecten voorkomen bij de uitvoering van de activiteiten. Essentieel bij het opleggen van de verplichtingen is en blijft dat ze logisch aansluiten bij de verleende subsidie. Dat betekent dat het college geen nadere verplichtingen kan opleggen die betrekking hebben op de bedrijfsvoering van de subsidieontvanger.

In de nadere regels wordt bij de eisen aan de aanvraag opgenomen, dat in de aanvraag inhoudelijk en financieel rekening wordt gehouden met de nadere verplichtingen. Voor zover de nadere verplichtingen leiden tot hogere lasten dient dit zichtbaar te zijn in de aanvraag.

De verplichtingen kunnen onder andere betrekking hebben op het betrekken van deelnemers en gebruikers, de inzet voor social return, het bereik van de activiteiten, het gebruik van accommodaties en duurzaamheid.

Voor de benodigde huisvesting van de activiteiten zijn mogelijk al accommodaties beschikbaar. Dit kunnen gemeentelijke accommodaties zijn maar ook accommodaties van andere organisaties die subsidie van de gemeente ontvangen. Nadere verplichtingen aangaande het gebruik van deze accommodaties voor de gesubsidieerde activiteiten passen bij een effectieve besteding van de subsidies.

Als het past bij de activiteiten en de subsidiedoelen kan het college de verplichting opleggen, dat bij subsidies een bepaald deel van het subsidiegeld ingezet moet worden ten behoeve van social return. Bij social return gaat het erom dat een subsidie ook een concrete sociale winst (return) oplevert.

Het college wil dat bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten aandacht is voor duurzaamheid. Waar dat passend is stelt het college nadere verplichtingen om dit te borgen. Dat is maatwerk aansluitend bij de activiteiten. Het college wil bij het stimuleren van werkgelegenheid bijvoorbeeld inzetten op duurzame werkgelegenheid. Daarnaast houdt het college zich aan de methodiek van het RVO voor duurzaam inkopen en vraagt waar dat passend is bij de uitvoering van de activiteiten bij de inzet van subsidiegelden de productcriteria van de RVO te volgen.

Toelichting bij Algemene Subsidieverordening gemeente Utrecht

De inclusieve samenleving betekent, dat mensen uit verschillende culturen betrokken worden bij de activiteiten, waarbij het contact tussen de verschillende etnisch-culturele groepen en een open samenleving met respect voor elkaar bevorderd worden. Bij meerdere subsidies is het belangrijk om hieraan een bijdrage te leveren. Daarvoor kan het college nadere verplichtingen inzetten.

Het uitgangspunt is, dat de gesubsidieerde activiteiten toegankelijk zijn voor de inwoners van Utrecht ongeacht hun beperking. Niet alle activiteiten zijn bedoeld voor alle inwoners, activiteiten kunnen ook gericht zijn op specifieke groepen. De subsidieontvanger dient ervoor te zorgen, dat iedereen voor wie de activiteiten bedoeld is, hieraan daadwerkelijk kan deelnemen.

Het college heeft de mogelijkheid om in nadere regels vrijstelling of in een besluit tot verlening ontheffing te geven voor de verplichtingen. Met deze ontheffing of vrijstelling wordt voorkomen, dat de verplichting onevenredige inspanningen vraagt van de kant van de subsidieontvanger, financieel of anderszins. Dit is ook belangrijk, als het niet verlenen van subsidie niet in het belang van de gemeente is.

De ontheffing kan worden gecombineerd met een overgangsregeling om de organisatie de tijd te geven om maatregelen te nemen om dit te realiseren. Bij een overgangsregeling is een langere periode van meerdere jaren mogelijk om de maatregelen financieel mogelijk te maken.

Vrijstelling van een of meer verplichtingen in nadere regels is van belang als de verplichtingen niet relevant zijn voor de specifieke activiteiten dan wel een specifieke subsidieregeling.

Toelichting artikel 16

De hoofdregel is dat de aanvraag tot vaststelling binnen vijf maanden na afloop van de activiteiten wordt ingediend. Bij bepaalde subsidieregelingen is een kortere of juist langere termijn passend afhankelijk van de aard van de activiteiten. Daarom kan in nadere regels worden afgeweken van deze termijn. Bij een combinatie van subsidies voor verschillende periodes is vaak het logisch om de subsidies gezamenlijk te verantwoorden in een jaarrekening. Dan kan in een besluit tot verlening worden opgenomen, dat de aanvraag tot vaststelling later kan worden ingediend.

Toelichting artikel 17

Dit artikel geeft aan over welke stukken het college tenminste moet beschikken in verband met de (definitieve) vaststelling van subsidies. Het uitgangspunt is dat de subsidieontvanger helder verslag doet van de uitgevoerde activiteiten en zich financieel verantwoord over de uitgaven daarvoor. Subsidieontvangers die meerdere subsidies ontvangen dienen gericht per subsidie een verantwoording in te dienen. Natuurlijk kan de verantwoording van meerdere subsidies worden gecombineerd, mits inzichtelijk is wat is bereikt voor de afzonderlijke subsidies en welke uitgaven zijn gedaan per ontvangen subsidie.

Bij specifieke subsidies of subsidieregelingen kunnen de algemene eisen niet passend zijn. Daarom kan in nadere regels of het besluit tot verlening worden afgeweken.

De eisen aan de financiële verantwoording worden nader geregeld in het Verantwoordingsprotocol Subsidies gemeente Utrecht. De verantwoording dient in elk geval voldoende informatie omvatten, dat de subsidie kan worden vastgesteld conform artikel 19.

Om kleine initiatieven te stimuleren en geen onnodige drempels op te werpen, kan het college subsidies tot € 20.000 direct vaststellen. De subsidieontvanger kan dan volstaan met een beperkte verantwoording of helemaal geen verantwoording, afhankelijk van wat passend is. Steekproefsgewijs kan in deze categorie gesubsidieerden een controle met meer diepgang worden verricht.

Toelichting artikel 18

Voorop wordt gesteld dat geen twijfel mag bestaan aan de deugdelijkheid van de financiële verantwoording. Tegelijk dient de controle passend te zijn bij de aard van de subsidie en de omvang van de organisatie. In het Verantwoordingsprotocol Subsidies gemeente Utrecht, de nadere regels en in het besluit tot verlening wordt bepaald welke accountantscontrole en welk accountantsrapport passend is. In het Accountantsprotocol Subsidies gemeente Utrecht is geregeld aan welke specifieke eisen de controle van de accountant dient te voldoen en wat de accountant in elk geval dient te controleren. Daarnaast gelden onverkort de algemene regels voor de accountantscontrole.

Om onnodige (administratieve) lasten te voorkomen heeft het college de mogelijkheid om een subsidieontvanger vrij te stellen van een deel van de verplichtingen.

Toelichting bij Algemene Subsidieverordening gemeente Utrecht

Toelichting artikel 19

In dit artikel worden heldere regels gesteld die worden gehanteerd bij de vaststelling van de subsidie. Het uitgangspunt is, dat de subsidie lager vastgesteld kan worden, als de activiteiten niet conform het besluit tot verlening zijn gerealiseerd of als er minder subsidie nodig was voor de activiteiten. Bij de beoordeling van de activiteiten wordt nadrukkelijk gekeken naar het geheel van de uitvoering uitgaande van de beschikking. Daarbij is het belangrijker of de gewenste resultaten zijn bereikt dan of de activiteiten naar de letter zijn uitgevoerd.

Bij het realiseren van alle activiteiten tegen lagere kosten of hogere inkomsten kan het college besluiten om de subsidie terug te vorderen. Bij doorlopende activiteiten kan het passend zijn om het verschil te laten toevoegen aan een bestemmingsfonds subsidies of alsnog te laten inzetten voor andere activiteiten. De gemeente wil een efficiënte inzet van de subsidie bevorderen en niet straffen. Het doel van een bestemmingsfonds subsidies is, dat deze middelen alsnog worden ingezet voor gesubsidieerde activiteiten van de gemeente Utrecht. De subsidieontvanger is dus niet vrij in de inzet daarvan. Bij doorlopende activiteiten kan bijvoorbeeld de fluctuatie in de kosten per jaar worden opgevangen met het bestemmingsfonds.

In nadere regels dan wel in het besluit tot verlening kan het college andere regels voor de vaststelling bepalen, die beter aansluiten bij de betreffende subsidies. De gemeente wil voor subsidieregelingen, waarbij vaststellen op basis van gerealiseerde resultaten geheel of gedeeltelijk haalbaar is, een andere wijze van vaststellen kunnen opnemen in nadere regels. Afwijken in een besluit tot verlening is mogelijk, omdat maatwerk mogelijk dient te zijn bij de subsidieverlening. In voorkomende gevallen kan het college ten gunste van de bepalingen afwijken, als een onverkorte toepassing niet redelijk is.

Conform de Algemene Wet Bestuursrecht wordt uitgegaan van een evenredigheidsbeginsel bij de verlaging van de subsidie bij minder gerealiseerde activiteiten dan wel resultaten.

Toelichting artikel 20

Dit artikel geeft de maximale termijnen aan waarbinnen het college moet beslissen. Dit betekent niet dat daarvan in de praktijk ook steeds volledig gebruik wordt gemaakt. Eenvoudige vaststellingen van subsidies worden uiteraard sneller afgehandeld.

Toelichting artikel 21

Bij intrekken of wijzigen van subsidies wordt nadrukkelijk verwezen naar de artikelen 4:48 tot en met 4:50 van de Awb. Het uitgangspunt is dat voorschotten worden teruggevorderd als de subsidie wordt verlaagd of ingetrokken.

Toelichting artikel 22

In dit artikel worden aanvullend op artikel 4:50 van de Awb enkele gronden aangegeven op basis waarvan de subsidie eveneens kan worden gewijzigd of ingetrokken. Dit is van belang, omdat in de genoemde gevallen het waarschijnlijk is, dat de gesubsidieerde activiteiten worden beëindigd.

Toelichting artikel 23:

Bevoorschotting van verleende subsidies is gebruikelijk, maar niet verplicht. De gemeente kan privaatrechtelijke en publiekrechtelijke vorderingen op en schulden van de subsidieontvanger direct verrekenen met de voorschotten. Dat voorkomt onnodige geldstromen en zorgt er voor dat de gemeente niet met onbetaalde vorderingen blijft zitten.

Bij de vaststelling van de subsidie worden eventueel teveel betaalde voorschotten teruggevorderd. De bevoorschotting kan worden gestopt, als het voortbestaan van de subsidieontvanger onzeker is of als er zich omstandigheden voordoen, die aanleiding kunnen geven tot het intrekken of wijzigen van de subsidie, bijvoorbeeld het niet voldoen aan subsidieverplichtingen. Artikel 4:56 van de Awb regelt dat de plicht om voorschotten te betalen wordt opgeschort vanaf de dag waarop het bestuursorgaan de subsidieontvanger op de voorgeschreven wijze in kennis stelt van het ernstige vermoeden dat er reden is om de subsidie op grond van artikel 4:48 of 4:49 van de Awb in te trekken of te wijzigen.

Op grond van artikel 14, tweede lid, van Verordening (EG) 659/1999 tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 93 EG [thans artikel 108 VWEU] (PB 1999, L 83, blz. 1) dient de te terug te vorderen steun tevens de genoten rente te omvatten welke wordt genoten vanaf de datum waarop de onrechtmatige steun voor de subsidieontvanger beschikbaar was tot de datum van daadwerkelijke terugbetaling van de steun. De rente wordt berekend in overeenstemming met de methode zoals beschreven

Toelichting bij Algemene Subsidieverordening gemeente Utrecht

in artikel 9 van Verordening (EG) nr. 794/2004 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 659/1999 (PB 2004, L 140, blz. 1)

Toelichting artikel 24

In dit artikel wordt een aantal begrippen uitgelegd, die in deze verordening worden gebruikt aanvullend op de begrippen die zijn gedefinieerd in artikel 1. Het gaat om de begrippen die specifiek van toepassing zijn op hoofdstuk 8 Gemeentegaranties en leningen.

Toelichting artikel 25

Bij een aanvraag tot het verstrekken van een garantie of een lening zijn grotendeels dezelfde eisen van toepassing als bij de subsidieverlening. De relevante artikelen worden daarom expliciet van toepassing verklaard op garanties en leningen.

Toelichting artikel 26

Bij een aanvraag tot het verstrekken van een garantie of lening zijn deels dezelfde gegevens relevant als bij de beoordeling van een subsidieaanvraag. Bij een garantie of lening moet echter ook de noodzaak van de financiering worden beoordeeld. Met het opvragen en overleggen van de offertes van geldverstrekkers kan het college beoordelen welke andere financiering mogelijk is. Voor garanties in beleidsveld sport is aanvullend altijd een verklaring van het waarborgfonds sport nodig.

Om gericht garanties en leningen te kunnen verstrekken kan het college in nadere regels en besluiten afwijken en minder of juist meer gegevens opvragen.

Toelichting artikel 27

Het college verleent garanties en leningen nadrukkelijk met het oog op de daarmee te bereiken doelstellingen. De garantie of lening dient net als een subsidie enerzijds noodzakelijk te zijn en anderzijds een bijdrage te leveren aan de gemeentelijke doelen in de programmabegroting. In dit artikel worden gerichte voorwaarden gesteld aan de aanvraag en de aanvrager om dit te waarborgen. Er wordt in elk geval uitsluitend een garantie verleend voor nog te sluiten leningen of overeenkomsten.

Toelichting artikel 28

In dit artikel worden de verplichtingen en de risico's van de gemeente bij een garantie of een lening beperkt tot wat noodzakelijk is.

Toelichting artikel 29

Voor een goed toezicht op de naleving van de aan een garantie of lening verbonden voorschrift is het noodzakelijk om te kunnen beschikken over de benodigde gegevens. Het is ook nodig dat de gemeente kan beschikken over de nodige andere gegevens (bijvoorbeeld gegevens over de bedrijfsvoering en activiteiten van de geldnemer) om te kunnen beoordelen hoe het risico dat de gemeente op zich neemt, zich ontwikkelt.

Toelichting artikel 30

Voor het intrekken van een verstrekte garantie of lening is artikel 4:48 van de Awb onverkort van toepassing, want een verstrekte garantie of lening is de zin van de Awb een subsidie. Daarnaast kan de garantie of lening ook worden ingetrokken als door toedoen of het nalaten van de geldnemer het risico dat de gemeente loopt aanzienlijk verandert. Hierbij kan worden gedacht aan het gaan uitvoeren van activiteiten die grotere financiële risico's met zich meebrengen of het niet treffen van maatregelen om vermogensverlies te voorkomen zoals het afsluiten van verzekeringen en wanbeheer.

Toelichting artikel 31

Voor een soepele overgang naar deze verordening is het van belang dat alle geldende beleidsregels voor subsidies als nadere regels worden beschouwd.

Toelichting artikel 32

De citeertitel dient voor een heldere verwijzing naar de verordening.

Toelichting artikel 33

Voor de subsidies die zijn verleend voordat deze verordening in werking treedt, blijft de voorgaande verordening van kracht. Vanaf de datum van inwerking treden van deze verordening is deze verordening van kracht voor alle verleende subsidies.