

Universiteit Utrecht / USI
Heidelberglaan 8
3584 CS UTRECHT

Ons kenmerk:

UP-21-01612

Datum:

28 oktober 2021

Onderwerp:

Herbeschikking subsidieverlening voor project '*Werkspoorkwartier: Creatief Circulair Maakgebied*'.

Geachte heer,

Dit besluit vervangt het besluit van 6 september 2021 met kenmerk UP-21-01391. In verband met begrotingswijziging is besloten tot een wijziging van het besluit. **Het besluit van 6 september 2021 wordt hiermee ingetrokken.**

Overwegingen, besluit en grondslag

De door u in het kader van het Operationeel Programma Kansen voor West II op *30 november 2016* compleet ingediende subsidieaanvraag voor het project '*Werkspoorkwartier: Creatief Circulair Maakgebied*', bij ons geregistreerd onder projectnummer *KVW-00116*, heeft het volledige beoordelingsproces met goed gevolg doorlopen.

Het College van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Utrecht, in de hoedanigheid van Stedelijke programma Autoriteit, heeft op basis van de positieve uitkomst van het beoordelingsproces besloten het advies van de Deskundigencommissie (Of Stedelijke Adviesgroep) over te nemen en voor het project '*Werkspoorkwartier: Creatief Circulair Maakgebied*' een subsidie te verlenen van maximaal € 1.247.107,33 ten laste van de EFRO-financiering.

Dit betreft een eenmalige subsidie op grond van artikel 5.2.1 van de Regeling Europese EZK- en LNV-subsidies (Staatscourant 20679; zoals nadien gewijzigd) in samenhang met artikel 1.3 van de Beleidsregel Operationeel Programma EFRO 2014-2020 West Nederland versie 3 (Staatscourant 2021, nr. 4989).

Uw project wordt uitgevoerd door meerdere partijen (projectpartners). U treedt op als penvoerder van dit samenwerkingsverband. Alle projectpartners worden aangemerkt als begunstigde en zijn opgenomen in *Bijlage 1; Overzicht projectpartners* van deze herbeschikking.



Europa investeert in de toekomst. Dit project komt mede tot stand met steun van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling van de Europese Unie.

Indien er andere partijen, dan in de bijlagen genoemd, als projectpartner subsidiabele kosten in dit project willen opvoeren zal dat per omgaande aan ons kenbaar gemaakt moeten worden. Dat geldt zowel voor totaal nieuwe partijen als voor, met de in de bijlage genoemde, verbonden partijen (bijvoorbeeld een holding waarin iemand verloond wordt). Kosten van deze partijen kunnen pas in een voortgangsrapportage worden geaccepteerd, zodra deze partijen middels een (her)beschikking zijn toegevoegd aan de (her)beschikkingsbijlage en zij dit hebben bevestigd. Kosten van deze partijen zijn subsidiabel tegen dezelfde voorwaarden als die van de andere begunstigden. Dit is voor de gehele projectperiode van toepassing.

Wij wijzen u erop dat wanneer de gerealiseerde (subsidiabele) kosten lager zijn dan begroot, de subsidie lager kan worden vastgesteld.

Uitvoering van het project

Voor wat betreft de start van de uitvoering van uw project geldt dat kosten gemaakt € 1.247.107,33en. Deze kosten zijn subsidiabel vanaf 1 januari 2014.

De uitvoeringsduur van uw project eindigt op: 15 april 2022. Voor de projectkosten in de einddeclaratie geldt dat deze gemaakt dienen te zijn voor einddatum project en betaald moeten zijn binnen 3 maanden na de einddatum van het project (uiterste datum indiening einddeclaratie), maar uiterlijk op 31 december 2023. Ten aanzien van de kosten van de accountant geldt dat deze mogen worden gemaakt en betaald uiterlijk 3 maanden na de einddatum van het project (uiterste datum indiening einddeclaratie), maar uiterlijk op 31 december 2023.

Het project dient te worden uitgevoerd conform het door u in het kader van uw subsidieaanvraag ingediende projectplan met inachtneming van de volgende toevoegingen:

- De Stedelijke Adviesgroep wordt jaarlijks geïnformeerd over de ontwikkeling binnen het Werkspoorkwartier.

Wijzigingen dienen vooraf via het beheersysteem te worden gemeld en behoeven goedkeuring van de managementautoriteit. Indien u verwacht dat het project langer doorloopt dan de gestelde einddatum, dan dient u vóór deze datum via het beheersysteem een gemotiveerd verzoek in voor verlenging van de uitvoeringsduur.

Begroting

De volgende door u begrote kosten komen in aanmerking voor subsidie:

Kostensoort	Subsidiabel bedrag
Loonkosten	€ 804.524,00
Verbruiksmateriaal	€ 23.946,87
Kosten derden	€ 2.012.921,53
Totaal subsidiabele projectkosten	€ 2.841.392,40



Europa investeert in de toekomst. Dit project komt mede tot stand met steun van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling van de Europese Unie.

Financiering

Uw project is als volgt gefinancierd:

Financier	Subsidiabel bedrag
EFRO	€ 1.247.107,33
Eigen bijdrage partners	€ 1.586.299,07
Extern gefinancierd	€ 7.986,00
Totaal financiering	€ 2.841.392,40

Verplichtingen uit hoofde van wet- en regelgeving

Op uw project is Europese, nationale en specifieke voor het programma Kansen voor West II bedoelde decentrale regelgeving van toepassing, die te downloaden is via de website www.kansenvoorwest2.nl. Een toelichting op de op uw project van toepassing zijnde wet- en regelgeving kunt u vinden in het geldende Handboek EFRO op dezelfde website.

Het Programmabureau Kansen voor West Utrecht heeft in het kader van de subsidieverlening een startgesprek met u gevoerd, waarin afspraken op maat zijn gemaakt over de (opzet van uw) administratie en de verantwoording van uw project. Deze afspraken worden vastgelegd in een door beide partijen te ondertekenen uitvoeringsovereenkomst.

Voortgangsrapportage, controles en betalingsaanvraag

Informatie over de verplichte periodieke voortgangsrapportage en de betalingsaanvraag vindt u terug in het geldende Handboek EFRO op de website www.kansenvoorwest2.nl. Tijdens het startgesprek zijn met u afspraken op maat gemaakt over de frequentie van de voortgangsrapportage. Informatie over de controles vindt u terug in het geldende Handboek EFRO op de website www.kansenvoorwest2.nl.

U bent verantwoordelijk voor het indienen van de juiste projectkosten inclusief de bijbehorende verantwoording. Bij de beoordeling van de ingediende declaraties zal ook op artikel 143 lid 2 van Vo. 1303/2013 (netto-correcties) worden getoetst.

Bij een netto-correctie wordt het bedrag van de totale subsidiabele kosten (TSK) aan het project verlaagd en wordt de verleende bijdrage vanuit Kansen voor West verminderd met het netto-correctie bedrag. De netto-correctie wordt zo spoedig mogelijk aangebracht via een wijziging van de subsidieverlening of, als de subsidie reeds is vastgesteld, via een wijziging van de subsidie vaststelling.

De sancties voor netto-correcties zijn opgenomen in de geldende sanctietabel voor de programmaperiode 2014 – 2020. Deze informatie vindt u terug op de website www.kansenvoorwest2.nl.

Ter verduidelijking: het bestaan van overrealisatie (meer TSK gerealiseerd dan bij de subsidieverlening in aanmerking genomen) kan een netto-correctie niet voorkomen of compenseren.



Europa investeert in de toekomst. Dit project komt mede tot stand met steun van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling van de Europese Unie.

Subsidievaststelling

Uiterlijk binnen drie maanden na afloop van het project, te weten op 15 juli 2022 dient een aanvraag tot vaststelling van de subsidie te zijn ingediend.

De subsidievaststelling geschiedt op basis van een door u in te dienen eindrapportage via het digitale webportaal. De voorschriften hiervoor vindt u in het geldende Handboek EFRO op www.kansenvoorwest2.nl.

Voorlichtings- en publiciteitsactiviteiten

Voorlichtings- en publiciteitsactiviteiten die u uitvoert om de Europese bijdrage die het project ontvangt kenbaar te maken, moeten worden uitgevoerd volgens de communicatievereisten van de Europese Unie. De voorschriften hiervoor vindt u in het geldende Handboek EFRO op www.kansenvoorwest2.nl.

Bewaartermijn

Op basis van onze huidige inzichten dient u de volledige projectadministratie in elk geval tot en met 31 december 2028 te bewaren. Zekerheid over de bewaartermijn wordt gegeven bij de vaststelling van de subsidie.

Staatssteun

Totale overheidssteun:

Overheidssteun

€ 1.247.107,33

Bij de onderhavige subsidieverlening is sprake van geoorloofde staatssteun op grond van artikel 17, 25, 36 en 53 van Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014, waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (Pb L 187, 26 juni 2014, zoals nadien gewijzigd; hierna: AGVV).

De realisatie van het onderdeel Werkspoorhaven uit het projectplan 'Werkspoorkwartier: Creatief Circulair Maakgebied' kan worden gekwalificeerd als Dienst van Algemeen Economisch Belang

(DAEB). Dit onder voorbehoud van de gronduitgifte en met inachtneming van de daarbij gestelde condities. Door deze DAEB-kwalificatie en opdracht is de steunverlening vrijgesteld. Erfgoed Werkspoor B.V. (EWU) komt in aanmerking als de partij om de DAEB aan op te dragen.

De beoordeling van het steunbedrag over de projectpartners, is gebaseerd op de begroting in de aanvraag en zal op basis van de realisatie bij de vaststelling opnieuw moeten worden bezien. Het risico op ongeoorloofde staatssteun ligt volledig bij de begunstigde(n) en kan leiden tot terugvordering.

Conform artikel 1, lid 4, sub (b) AGVV (Ver. (EU) Nr. 651/2014) aangevuld met de wijziging vermeld in (ver. (EU) 2017/1084) wordt betaling uitgesloten van steun aan een onderneming ten aanzien waarvan



Europa investeert in de toekomst. Dit project komt mede tot stand met steun van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling van de Europese Unie.

er een bevel tot terugvordering uitstaat ingevolge een eerder besluit van de Commissie waarbij door dezelfde lidstaat toegekende steun onrechtmatig en onverenigbaar met de interne markt is verklaard, met uitzondering van steunregelingen tot herstel van de schade veroorzaakt door bepaalde natuurrampen (Deggendorfclausule).

De-Minimis

Tevens wordt gebruik gemaakt van de vrijstelling op grond van de de-minimis regeling. De betreffende partners dienen hiervoor een getekende de-minimis verklaring aan het projectdossier in Navision toe te voegen.

Specifieke voorwaarden

De subsidie wordt verleend onder de volgende opschortende voorwaarde(n):

- Het tot stand komen van een uitvoeringsovereenkomst tussen de Gemeente Utrecht, als Intermediaire Instantie van het Operationeel Programma Kansen voor West II, en de begunstigde(n)

Informatie

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u zich wenden tot de programmamanager Kansen voor West.

Hoogachtend,

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Utrecht, in haar hoedanigheid van Intermediaire Instantie van het Operationeel Programma Kansen voor West II,

namens dezen:

Programmamanager Utrecht / Kansen voor West II

Deze brief is automatisch gegenereerd en daarom niet fysiek getekend, maar wel digitaal geautoriseerd.



Europa investeert in de toekomst. Dit project komt mede tot stand met steun van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling van de Europese Unie.

Bezwaarmogelijkheid

Niet eens met deze beslissing? Dan kunt u, of een andere belanghebbende, een bezwaarschrift indienen. Dit moet binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit. U stuurt het bezwaarschrift naar:

Vindt u het besluit om bepaalde redenen onjuist?

Als u vindt dat het besluit onjuist is, dan kunt u bezwaar maken. U kunt uw bezwaar digitaal indienen. Daarvoor kunt u alleen gebruikmaken van het door de gemeente beschikbaar gestelde digitale formulier. Dit vindt u op www.utrecht.nl/bezwaar. U kunt het bezwaar niet per e-mail insturen. Maakt u liever per brief bezwaar, dan kunt u uw bezwaarschrift sturen aan College van Burgemeester en Wethouders van Utrecht.

Het adres is:

Postbus 16200

3500 CE Utrecht

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift neemt u in ieder geval op:

- uw naam, adres, datum en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de verzenddatum en het kenmerk van dat besluit of stuur een kopie daarvan mee;
- de reden waarom u vindt dat het besluit onjuist is.



Europa investeert in de toekomst. Dit project komt mede tot stand met steun van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling van de Europese Unie.

Bijlage 1; Overzicht projectpartners

Projectpartner	Verbonden Partijen
USI (Penvoerder)	
EWU	
Hof van Cartesius *	Het Hof VOF
Buurman	
BOOT	
UU (Copernicus Instituut)	
Hogeschool Utrecht	
HKU	
Stichting DePlaatsmaker	
Buurman Utrecht	

* Het Hof VOF wordt als verbonden partij bij het Hof van Cartesius gezien en wordt als medebegunstigde in dit project gezien. Door deze verbonden partij ingediende projectkosten, voornamelijk voor personele inzet, zijn subsidiabel tegen dezelfde subsidiabiliteitsregels als die van de begunstigde.



Europa investeert in de toekomst. Dit project komt mede tot stand met steun van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling van de Europese Unie.

Bijlage 2; Toelichting aanleveren documentatie met privacygevoelige gegevens

Het proces van het aanvragen en verstrekken van EFRO-subsidie in het kader van het Operationeel Programma Kansen voor West II verloopt volledig digitaal. Alle uitwisseling van informatie tussen de penvoerder en de Managementautoriteit (en/of Programmabureau) vindt plaats via het webportaal van Kansen voor West.

Dit betekent dat voortgangsrapportages en bewijsmateriaal voor de rechtmatigheid van de opgevoerde kosten digitaal bij de Managementautoriteit moeten worden aangeleverd. Indien in de projectbegroting loonkosten van medewerkers van organisatie(s) worden opgevoerd, welke in het project als begunstigde zijn opgenomen, moeten ter onderbouwing van deze kosten loonstaten of jaaropgaven van de voor het project werkzame medewerkers bij de managementautoriteit worden ingediend. Ook dit laatste dient digitaal te gebeuren. Houdt er rekening mee dat wij, in verband met de nieuwe privacy wetgeving, loonstaten en/of jaaropgaven willen ontvangen zonder Burgerservicenummers. Indien Burgerservicenummers op de loonstaten en/of jaaropgaven staan, deze gelieve zwart te maken alvorens deze te uploaden.

In de praktijk worden vragen gesteld over de rechtsgeldigheid van deze voorwaarde in het kader van de van toepassing zijnde privacywetgeving, meer specifiek de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en de Uitvoeringswet AVG.

Deze toelichting gaat in op de wettelijke verplichtingen waaraan de uitwisseling van informatie en de verwerking van gegevens in het kader van de uitvoering van het EFRO-programma moet worden voldaan. Binnen deze context kan op de volgende wijzen voldaan worden aan de wetgeving op het gebied van de bescherming van persoonsgegevens. Deze wettelijke verplichtingen vormen ook de rechtsgrond voor verwerking van persoonsgegevens onder de AVG, artikel 6 lid 1 sub c.

Wettelijk kader

Het gebruik van een elektronisch systeem voor de uitwisseling van informatie tussen begunstigten en de Managementautoriteit is verplicht op grond van de Europese regelgeving.

Deze verplichting, alsmede de nadere voorwaarden waaraan de systemen moeten voldoen, zijn in de Europese verordeningen op de volgende plaatsen terug te vinden:

- Artikel 122 lid 3 van verordening 1303/2013, één van de belangrijkste verordeningen voor de uitvoering van het EFRO-programma, schrijft voor dat de uitwisseling van alle informatie tussen begunstigten en de managementautoriteit door middel van elektronische systemen voor gegevensuitwisseling plaatsvindt.
- Artikel 125 lid 2 onder d van diezelfde verordening schrijft voor dat de managementautoriteit een gecomputeriseerd systeem opzet voor de vastlegging en opslag van gegevens.
- In uitvoeringsverordening 1011/2014 zijn nadere voorwaarden voor de systemen voor elektronische gegevensuitwisseling opgenomen. De systemen voor elektronische gegevensuitwisseling dienen de beveiliging, de integriteit en de vertrouwelijkheid van de gegevens en de authenticatie van de verzender te waarborgen (artikel 9). Bij de verwerking van informatie dient de bescherming van de persoonsgegevens van natuurlijke personen gewaarborgd te worden (artikel 10).



Europa investeert in de toekomst. Dit project komt mede tot stand met steun van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling van de Europese Unie.

- In uitvoeringsverordening 821/2014 zijn nadere voorwaarden voor de systemen voor vastlegging en opslag van gegevens opgenomen. Het systeem voor vastlegging en opslag van gegevens moet interoperabel zijn met het systeem voor elektronische gegevensuitwisseling (artikel 8). De elektronische opslagfaciliteit dient beschermd te zijn tegen elk gevaar van verlies of wijziging van de integriteit (artikel 7). De beveiliging van de informatie-uitwisseling en de bescherming van persoonsgegevens dienen te voldoen aan internationale normen en nationale wettelijke voorschriften (artikel 11).
- In de algemene verordening gegevensbescherming (2016/679) worden regels gesteld voor de bescherming van persoonsgegevens bij de verwerking van informatie.
- Tevens is in het Financieel Reglement (Vo.2018/1046) toegelicht in art. 63 lid 4 onder verwijzing naar Vo.2016/679 dat wij zorgvuldig en binnen de grenzen van de privacyregelgeving met de gegevens om dienen te gaan qua opslag, beveiliging e.d.

Op 25 mei 2018 zijn de Algemene Verordening Gegevensbescherming (2016/679) en de Uitvoeringswet AVG in werking getreden waarin belangrijke bepalingen zijn opgenomen voor het rechtmatig omgaan met persoonsgegevens die door middel van een geautomatiseerd systeem worden verwerkt. Samenvattend komen deze bepalingen er op neer dat persoonsgegevens alleen in overeenstemming met de wet en op een behoorlijke en zorgvuldige manier mogen worden verwerkt, dat persoonsgegevens alleen voor welbepaalde, vooraf uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden mogen worden verzameld en verwerkt, dat de gegevensverwerking op een passende manier moet worden beveiligd, dat gegevens slechts zo lang worden gearhiveerd als wettelijk noodzakelijk en last but not least dat degene van wie de persoonsgegevens worden verwerkt (de betrokkene) hiervoor ondubbelzinnig toestemming moet hebben gegeven en moet begrijpen voor welk doel hij de toestemming geeft en welke rechten hij heeft als betrokkene.

Borging kwaliteitsniveau systemen

Uit bovenstaande volgt dat de systemen voor gegevensuitwisseling en voor de vastlegging en opslag van gegevens moeten worden beschermd door adequate beveiligingsmaatregelen en moeten voldoen aan technische eisen zoals vervat in internationale en nationale normen en wettelijke voorschriften.

In het kader van het beheers- en controlesysteem van het EFRO-programma wordt door middel van assessments en audits de opzet en werking van bedoelde systemen periodiek getoetst. Daarbij dienen internationale standaarden qua beveiliging en gegevensbescherming te worden geborgd. Jaarlijks wordt een en ander gecontroleerd door de Auditdienst Rijk.

Persoonsgegevens

In het kader van een juiste duiding van begrippen is van belang wat in de wettelijke context precies onder persoonsgegevens wordt verstaan. Alle gegevens die informatie bevatten over een identificeerbare natuurlijke persoon zijn persoonsgegevens in de zin van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Is de betrokkene niet identificeerbaar, dan is het gegeven geen persoonsgegeven. Een persoon is identificeerbaar als de identiteit van de persoon redelijkerwijs zonder onevenredige inspanning kan worden vastgesteld. Gegevens die van bijvoorbeeld naam, adres en woonplaats zijn ontdaan, zijn veelal niet direct identificerend. Echter bijvoorbeeld in combinatie met andere gegevens kunnen dergelijke gegevens toch weer tot een bepaalde persoon leiden, waardoor de



Europa investeert in de toekomst. Dit project komt mede tot stand met steun van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling van de Europese Unie.

persoon indirect identificeerbaar is. Het al dan niet (indirect) identificeerbaar zijn van natuurlijke personen hangt nauw samen met de feitelijke omstandigheden en de feitelijke mogelijkheden die de verantwoordelijke voor de gegevensverwerking (de managementautoriteit) heeft.

Naleven van wet- en regelgeving bij het aanleveren van privacygevoelige informatie door begunstigden

Uit het bovenstaande volgt dat de Managementautoriteit verplicht is voor de uitvoering van het EFRO-programma een digitaal systeem voor de uitwisseling en opslag van gegevens te gebruiken. Dit systeem dient in het kader van de van toepassing zijnde regelgeving op het gebied van privacy te voldoen aan strenge technische eisen op het gebied van de bescherming van persoonsgegevens.

Gegevens zoals loonstaten en jaarpogaven zijn te beschouwen als persoonsgegevens als deze documenten informatie bevatten over identificeerbare natuurlijke personen of als de identiteit van die persoon zonder onevenredige inspanning door de managementautoriteit kan worden vastgesteld.

Medewerkers uit de organisatie(s) (begunstigden binnen het project), waarvan loonkosten worden opgevoerd in de projectbegroting, om toestemming te vragen om loonstaten of jaarpogaven ter onderbouwing van projectkosten aan de managementautoriteit te verstrekken. Het document waarin de medewerker deze toestemming geeft dient onderdeel uit te maken van de projectadministratie.

Een (andere) mogelijkheid is dat loongegevens worden geanonimiseerd. Hiervoor geldt als voorwaarde dat de authenticiteit van het document nog wel vastgesteld moet kunnen worden en er door de managementautoriteit een relatie te leggen moet zijn tussen de inschaling en de in het project opgevoerde loonkosten. Bij deze keuze voor verstrekking van de loongegevens is het van de feitelijke omstandigheden afhankelijk of de identiteit van de natuurlijke persoon (indirect) door de managementautoriteit vastgesteld kan worden. Het kan met andere woorden nog steeds noodzakelijk zijn dat de betreffende natuurlijke personen om toestemming moet worden gevraagd om de gegevens te verstrekken.

In aanvulling hierop is het voor partners binnen samenwerkingsprojecten mogelijk de bedoelde documenten niet via de penvoerder aan de managementautoriteit te verstrekken. Ook dan blijven de regels voor het vragen van toestemming aan de natuurlijk persoon in geval van verstrekking van persoonsgegevens van kracht, maar er is geen derde partij (de penvoerder) mede verantwoordelijk. Aan de contactpersoon bij Kansen voor West kan worden aangegeven dat van deze mogelijkheid gebruik zal worden gemaakt.

Helaas is het onmogelijk om ter plekke alle persoonsgevoelige gegevens in te komen zien, bovendien moeten de brondocumenten voor de ons controlerende instanties beschikbaar zijn in ons systeem ter voorkoming van dubbel opvragen.



Europa investeert in de toekomst. Dit project komt mede tot stand met steun van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling van de Europese Unie.