

**Burgemeester en Wethouders**  
Postadres Postbus 16200, 3500 CE  
Telefoon 030 – 286 10 00 Fax 030 – 286 12 24  
www.utrecht.nl

Commissie Stad en Ruimte  
Commissie Mens en Samenleving

BRIEF MET GEHEIME BIJLAGE EX ARTIKEL 86 LID 2 GEMEENTEWET

1234AA

<b>Behandeld door</b>	Martin Klapwijk	<b>Datum</b>	30 maart 2015
<b>Doorkiesnummer</b>	62135	<b>Ons kenmerk</b>	15.503550
<b>E-mail</b>		<b>Onderwerp</b>	Beantwoording toezeggingen raamprostitutie
<b>Bijlage(n)</b>	3	<b>Verzonden</b>	Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden
<b>Uw kenmerk</b>			
<b>Uw brief van</b>			

Geachte dames en heren,

Eind april starten wij de selectie van partijen die de werkruimten voor raamprostitutie aan het nieuwe Zandpad gaan realiseren en deze gaan verhuren aan exploitanten. Zoals op 15 januari 2015 in de commissievergadering toegezegd, informeren wij u over de uitgangspunten en inrichting van deze 'tender'. Daarnaast hebben wij nog enkele andere toezeggingen gedaan, waarover wij u in deze brief informeren.

#### **Transparante en schone raamprostitutie: stimuleren én handhaven**

Met het nieuwe Zandpad streeft de gemeente een transparante en schone raamprostitutie na. Een locatie waar de positie van de sekswerkers sterk is, zodat zij veilig en zelfstandig hun beroep kunnen uitoefenen. Een plek waar gewerkt wordt met betrouwbare, schone partijen, die een transparante en duurzame bedrijfsvoering onderhouden. Alle actoren zoals gemeente, investeerder en/of exploitant als de sekswerker zelf leveren hier een bijdrage aan. We stellen duidelijke kaders én stimuleren partijen iets extra's te doen ten bate van de positie van de sekswerker. Het zoveel mogelijk voorkomen van een situatie van mensenhandel en uitbuiting bereiken we door in de hele keten te werken met betrouwbare partijen: een heldere APV, het toepassen van de Wet Bibob bij die partijen die investeren en/of (mede)exploiteren, gezonde bedrijfsvoering in de hele keten en een daadkrachtig toezicht en handhaving. Stimuleren doen we door partijen uit te nodigen mee te werken aan het faciliteren van zelfstandige, geregistreerde sekswerkers met een exploitatievergunning, het zoveel als mogelijk gescheiden houden van verantwoordelijkheden en een goed ruimtelijk ontwerp.

#### **De opzet van de tender**

De gemeente scheidt de publiekrechtelijke kaders om het nieuwe Zandpad mogelijk te maken. Hiertoe wordt een bestemmingsplan voorbereid. Daarnaast zal de gemeente grond verhuren om de realisatie van de prostitutiezone mogelijk te maken.

Het zijn externe (markt)partijen die uiteindelijk de raamprostitutiezone gaan realiseren door te investeren, te bouwen en te exploiteren. Deze partijen moeten worden geselecteerd. Hierbij is uiteraard het kerncriterium, dat het dient te gaan om schone en betrouwbare partijen. Uit de marktconsultatie is

## Burgemeester en Wethouders

Datum 30 maart 2015  
Ons kenmerk 15.503550

gebleken dat er allerhande scenario's mogelijk zijn om tot ontwikkeling van de nieuwe zone te komen. Om de selectie van partijen zorgvuldig te laten verlopen is gekozen voor een zogeheten 'tender'-procedure. In deze procedure staat de hoofddoelstelling 'schone, veilige en professionele raamprostitutie' centraal. Met dit als uitgangspunt wordt de locatie vrij en open in de markt gezet. Partijen worden gestimuleerd om aanwezige kennis, kunde en creativiteit maximaal in te zetten.

In de tenderprocedure is ruimte voor dialoog met geïnteresseerde partijen. Dit is een gebruikelijke werkwijze in tenderprocedures voor complexe projecten.

In de tender wordt stap voor stap, en in dialoog met de partijen getrechterd tot het moment van gunning aan één of meerdere partijen.

Parallel aan de tenderprocedure zullen ook exploitanten – die niet ook zelf willen investeren of deelnemen aan de tenderprocedure – worden opgeroepen hun belangstelling voor het exploiteren van werkruimten en daarmee het verwerven van een exploitatievergunning op grond van de APV kenbaar te maken. De drie (mogelijke) processen van het selecteren van investeerders door de gemeente, het verlenen van exploitatievergunningen aan exploitanten en de contractonderhandelingen tussen investeerders en exploitanten over de huurvoorwaarden worden in de tijd op elkaar afgestemd.

### Opzet tender – geheime bijlage 1

De tender verloopt in drie fasen, in Bijlage 1 is de voorgenomen opzet van tender met de bijbehorende beoordelingscriteria nader uitgewerkt. Er komt uiteindelijk een openbare selectieleidraad op basis waarvan partijen kunnen deelnemen aan de tender. In deze fase is de opzet van de tender echter nog in ontwikkeling. Wij hebben derhalve besloten om geheimhouding met betrekking tot bijlage 1 op te leggen ex artikel 55 lid 1 en ex artikel 86 lid 2 Gemeentewet. De bijlage wordt aldus onder oplegging van geheimhouding aan uw commissie overgelegd. Met deze geheimhouding beschermen wij de belangen, zoals omschreven in artikel 10 lid 2 onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur. Het betreft de bescherming van de financiële belangen van de gemeente en het voorkomen van onevenredige bevoordeling en/of benadeling van (rechts)personen door in dit stadium kennis te kunnen nemen van de voorgenomen selectiewijze.

In de *selectiefase* worden partijen die gereageerd hebben op de openbare mededeling, na een check op eisen over onder andere hun strafrechtelijk verleden, uitgenodigd om te presenteren welke visie zij hebben om de realisatie mogelijk te maken. De plannen worden beoordeeld aan de hand van de criteria 'schoon', 'ruimtelijke kwaliteit' en 'financiën'. Het plan dat het meest bijdraagt aan transparante en schone raamprostitutie ten bate van de sekswerkers, het meest haalbaar en realistisch is en financieel het meest robuust is, scoort het beste. De selectiefase eindigt in een shortlist van best gescoorde partijen.

In de *inschrijvingsfase* formuleert de gemeente de definitieve uitvraag, op basis van de dialogen met de overgebleven partijen. Op basis van de definitieve uitvraag maken de partijen een definitieve inschrijving. Ook de definitieve inschrijvingen (een organisatiemodel, ontwerp en bod op de grond) worden beoordeeld aan de hand van de criteria 'schoon', 'ruimtelijke kwaliteit' en 'financiën'. De partij die als eerste is geëindigd bouwt en verhuurt het aantal werkruimten waarvoor hij zich heeft ingeschreven. Voor het gunnen van het resterende deel zal vervolgens met de als 2<sup>e</sup> geëindigde partij worden gesproken, etcetera.

De gemeente sluit vervolgens overeenkomsten met ontbindende voorwaarden met de partijen aan wie voorlopig gegund is. Het Bibob-onderzoek kan na het sluiten van deze overeenkomsten starten, wat na een positief resultaat kan leiden tot definitieve gunning(en).

## **Burgemeester en Wethouders**

Datum 30 maart 2015  
Ons kenmerk 15.503550

### **Overige toezeggingen 15 januari 2015**

#### Aanpassingen gemeentelijke website met betrekking tot prostitutie

Wij hebben op 15 januari toegezegd de gemeentelijke website aan te passen ten aanzien van de informatie met betrekking tot vergunningverlening over prostitutie. De informatie op de website is opnieuw onder de loep genomen en er zijn diverse verbeteringen aangebracht, zowel inhoudelijk als ten aanzien van zoekopties. In Bijlage 2 zijn de aanpassingen beschreven.

#### Planning

Over de planning van het volledige project hebben we u geïnformeerd in onze brief van 16 december 2014. U treft de planning aan in Bijlage 3. Conform onze toezegging is ter vergelijking tevens de 'oude' planning van 3 juni 2014 opgenomen.

#### Bestuurlijke en ambtelijke structuur

Wij bekijken de komende tijd, op uw verzoek, of een wijziging van de bestuurlijke en ambtelijke aansturing van het project wenselijk is. Met de tender komt het project in een nieuwe fase. Dit is aanleiding om de gehele projectopzet en -organisatie, inclusief de aansturing, intern te evalueren en waar nodig aan te passen.

#### Procedures wegbestemmen

Op 15 januari hebben wij u toegezegd u te zullen informeren over de procedures met betrekking tot wegbestemmen. Hierover hebben wij u op 17 februari per brief (kenmerk 15.501726 ) geïnformeerd.

### **Vervolgstappen**

De opzet van de tender wordt nu vertaald in de daadwerkelijke (juridische) stukken: een selectieleidraad met bijlagen. Zodra deze gereed is sturen wij u die ter informatie toe, de verwachting is dat dit medio april zal zijn. Pas ná de dialoog fase kan de inschrijvingsleidraad worden opgesteld. Ook die sturen wij u dan ter informatie toe. Parallel aan de tender is ook het ontwerp bestemmingsplan ter visie gelegd. Voor een compleet overzicht van allen processtappen verwijzen wij u naar bijlage 3.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,